



LIETUVOS RADIJO IR TELEVIZIJOS KOMISIJOS PIRMININKAS

ĮSAKYMAS DĖL LIETUVOS RADIJO IR TELEVIZIJOS KOMISIJOS 2017-2019 METŲ STRATEGINIO VEIKLOS PLANO PATVIRTINIMO

2016 m. gegužės 18 d. Nr. V- 13
Vilnius

Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos visuomenės informavimo įstatymo 47 straipsnio 3 dalimi bei Lietuvos radijo ir televizijos komisijos nuostatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos Seimo 2013 m. kovo 12 d. nutarimu Nr. XII-189 „Dėl Lietuvos radijo ir televizijos komisijos nuostatų patvirtinimo, 42.8. papunkčiu:

1. Tvirtinu Lietuvos radijo ir televizijos komisijos 2017-2019-ųjų metų strateginį veiklos planą (pridedama).

Pirmininkas

Edmundas Vaitekūnas

PATVIRTINTA
Lietuvos radijo ir televizijos
komisijos pirmininko 2016 m. gegužės 18 d.
įsakymu Nr. V- 13

LIETUVOS RADIO IR TELEVIZIJOS KOMISIJA

Asignavimų valdytojo kodas 188741498

2017-2019-ŪJŪ METŲ STRATEGINIS VEIKLOS PLANAS

I. MISIJA IR STRATEGINIAI POKYČIAI

MISIJA

Vykdyti licencijuojamos ir nelicencijuojamos radijo, televizijos programų transliavimo ir retransliavimo veiklos, užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų veiklos, televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugų teikimo reguliavimą ir priežiūrą, užtikrinant radijo ir (ar) televizijos programų įvairovę bei jų turinio atitiktį Lietuvos Respublikos įstatymų ir Europos Sąjungos teisės aktų reikalavimams, sudarant sąlygas radijo ir audiovizualinio sektoriaus veiklos plėtrai ir dalyvaujant Lietuvos audiovizualinės politikos formavime.

VEIKLOS PRIORITETAI

Vienas iš pagrindinių Lietuvos radijo ir televizijos komisijos (toliau – Komisija) tikslų, įgyvendinant Lietuvos Respublikos visuomenės informavimo įstatymo (toliau – Visuomenės informavimo įstatymas) ir Lietuvos Respublikos nepilnamečių apsaugos nuo neigiamo viešosios informacijos poveikio įstatymo (toliau – Nepilnamečių apsaugos įstatymas) nuostatas – užtikrinti sąlygas, reikalingas veiksmingai konkurencijai radijo, televizijos programų transliavimo, retransliavimo veiklos, užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų veiklos, televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugų teikimo rinkoje. Ne mažiau svarbūs yra ir kiti Komisijos veiklos tikslai – užtikrinti neskelbtinos informacijos ir neigiamą poveikį nepilnamečių fiziniam, protiniam ar doroviniam vystymuisi darančios viešosios informacijos kontrolę radijo, televizijos programose, kataloguose bei atskirose programose; užtikrinti radijo ir (ar) televizijos programų sandaros ir turinio, komercinių audiovizualinių pranešimų ir reklamos atitiktį įstatymų ir Europos Sąjungos teisės aktų reikalavimams; vykdyti tarptautinį bendradarbiavimą su Europos Sąjungos institucijomis, Europos Sąjungos valstybėmis narėmis ir jų institucijomis.

Komisijos 2017 m. veiklos prioritetas – veiksminga ūkio subjektų, Lietuvos Respublikoje vykdančių radijo ir (ar) televizijos programų transliavimo ir (ar) retransliavimo veiklą, asmenų, teikiančių Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirtų programų platinimo internete ar užsakomąsias visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugas, veiklos priežiūra ir paslaugų naudotojų (vartotojų) teisių ir teisėtų interesų apsauga.

Komisijos atliekama ūkio subjektų, Lietuvos Respublikoje vykdančių radijo ir (ar) televizijos programų transliavimo ir (ar) retransliavimo veiklą, asmenų, teikiančių Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirtų programų platinimo internete ar užsakomąsias visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugas, veiklos priežiūra pasireiškia jų veiklos patikrinimais, kurie paprastai apsiriboja radijo ir televizijos programų, atskirų programų, katalogų, ūkio subjektų viešai skelbiamos informacijos stebėsena ir vertinimu, taip pat ūkio subjektų Komisijai teikiamų pranešimų, ataskaitų, duomenų ir kitos informacijos vertinimu.

Komisija, įgyvendindama savo veiklos prioritetus, užtikrina visuomenei (vartotojams) galimybę gauti kokybišką paslaugų turinį, t. y. radijo, televizijos programas, kurių turinys atitinka nustatytus teisės aktų reikalavimus bei parengtas gerbiant žodžio, religijos ir sąžinės

laisvę, nuomonių įvairovę, skatinančią plėtoti demokratiją bei visuomenės pilietiškumą, puoselėti ir saugoti nacionalinės kultūros vertybes.

Efektyvi visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų turinio priežiūra yra ypatingai svarbi dinamiškai besivystančioje turinio pasiekiamumo aplinkoje, siekiant užtikrinti, kad visuomenė gautų tik kokybišką ir teisės aktų reikalavimus atitinkantį turinį. Tenka pripažinti, kad teisinis reguliavimas dažnai atsilieka nuo spartaus technologijų, užtikrinančių turinio prieinamumo pasirinkimo įvairovę, vystymosi bei geopolitinės situacijos pokyčių, dėl ko dažnai atsiranda vienu ar kitu teisinio reguliavimo spragu, iškyla visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų turinio reguliavimo iššūkių ir problemų, kurių sprendimas yra nuolatinis Komisijos veiklos objektas.

Šis prioritetas tampa ypač aktualus dabar, kai Lietuva gyvena informacinio karo sąlygomis: visuomenės informavimo priemonėse Lietuvos gyventojams yra kryptingai skleidžiama dezinformacija, kuria siekiama sumenkinti Lietuvos valstybę, skatinamas visuomenės nepasitikėjimas savo valstybe, jos istorija, kariuomene, naryste Europos Sąjungoje ir NATO. Skirtingomis kryptimis ir formomis visuomenės informavimo priemonėse vykdomas informacinis karas prieš Lietuvą yra galingas ginklas, turintis įtakos Lietuvos informacinės erdvės saugumui ir visuomenės informavimo kokybei.

Iki 2015 m. spalio 1 d. galiojęs nacionalinis visuomenės informavimo teisinis reguliavimas nebuvo pritaikytas informacinio karo sąlygoms ir neleido efektyviai kovoti su pasikeitusios geopolitinės situacijos keliamais iššūkiais, tokiais kaip Lietuvos valstybę menkinančios informacijos skleidimas ar nacionalinio saugumo interesams prieštaraujanti veikla visuomenės informavimo srityje. Dėl šios priežasties buvo būtina peržiūrėti teisinį reguliavimą, pritaikyti jį prie pasikeitusios geopolitinės situacijos ir tokiu būdu sustiprinti informacinės erdvės apsaugą nuo Lietuvos nacionalinio saugumo interesams kenkiančios informacijos. To buvo pasiekta 2015 m. gegužės 21 d. Lietuvos Respublikos Seimui priėmus Visuomenės informavimo įstatymo Nr. I-1418 2, 19, 22, 24, 27, 31, 32, 33, 34, 34¹, 41, 46, 47, 48 straipsnių pakeitimo ir 40² straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymą Nr. XII-1731, kuris įsigaliojo 2015 m. spalio 1 d.

Visuomenės informavimo įstatymo pakeitimų pagrindinis tikslas buvo sustiprinti Lietuvos nacionalinio saugumo interesų apsaugą informacinio karo sąlygomis. Juo buvo siekta sudaryti sąlygas Komisijai greitai ir efektyviai užkardyti Lietuvos valstybę menkinančios neskelbtinos informacijos skleidimo atvejus. Šiuo tikslu įstatymu numatyta, kad Komisija visais atvejais yra kompetentinga institucija, konstatuojanti Visuomenės informavimo įstatymo 19 straipsnio 1 dalies 1, 2 ar 3 punkte nurodytos neskelbtinos informacijos paskleidimo radijo ir (ar) televizijos programose faktą ir jai nustatyta pareiga inicijuoti iš Europos Sąjungos valstybių narių retransliuojamų televizijos programų laisvo priėmimo laikino sustabdymo procedūrą Lietuvos Respublikoje ne tik tais atvejais, kai būtų gaunama kompetentingos institucijos išvada, bet ir tada, kai Komisija gautų asmens skundą arba savo iniciatyva nustatytą draudžiamos informacijos paskelbimo faktą.

Be to, Komisijai suteiktas operatyvus įrankis ribojant draudžiamos skleisti informacijos sklaidą televizijos programos, kurioje buvo paskelbta pakeisto Visuomenės informavimo įstatymo 19 straipsnio 1 dalies 1, 2 ar 3 punkte nurodyta neskelbtina informacija, 12 mėnesių nuo Komisijos sprendimo dėl televizijos programos platinimo tik už papildomą mokestį platinamuose televizijos programų paketuose priėmimo dienos gali būti retransliuojamos ir (ar) platinamos internete tik už papildomą mokestį platinamuose televizijos programų paketuose, kuriuos tokiu atveju draudžiama subsidijuoti, remti ar taikyti jiems bet kokio pobūdžio nuolaidas, o jų kaina negali būti mažesnė, negu paslaugos teikėjo patiriamos sąnaudos šiuos televizijos programų paketus sudarančioms televizijos programoms įsigyti, retransliuoti ir (ar) platinti internete.

Siekiant užtikrinti vartotojų apsaugą, Komisijai suteikta teisė nustatyti taisykles pagal kurias televizijos programų retransliuotojai, taip pat kiti asmenys, teikiantys Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas, sudarydami retransliuojamų ir (ar) platinamų internete televizijos programų paketus, privalo

vadovautis Komisijos patvirtintomis taisyklėmis dėl televizijos programų paketų sudarymo ir užtikrinti vartotojų teisę į nešališką informaciją, nuomonių, kultūrų ir kalbų įvairovę bei tinkamą nepilnamečių apsaugą nuo galimo neigiamo viešosios informacijos poveikio.

Atsižvelgiant į didėjančius neskelbtinos informacijos skleidimo atvejus Lietuvos gyventojams ir siekiant išvengti tęstinių Visuomenės informavimo įstatymo nuostatų pažeidimų, Visuomenės informavimo įstatymo pakeitimais yra nustatytos sąlygos ginti viešąjį interesą teisme itin siauroje visuomenės informavimo srityje (neskelbtinos informacijos skleidimo atvejais) tiek tiesiogiai suinteresuotiems asmenims, jei į jų prašymus imtis atitinkamų veiksmų atsakingos institucijos nereaguoja arba reaguoja netinkamai, tiek viešąjį interesą ginančioms institucijoms. Nustatyti trumpesni procedūros terminai turėtų užtikrinti savalaikį ir efektyvų valstybės atsaką į neskelbtinos informacijos skleidimą, o tiesioginė skundimo teismui galimybė yra prevencinė priemonė, užtikrinanti atsakingą bei operatyvų priežiūros institucijų darbą.

Pagal Visuomenės informavimo įstatymo pakeitimus asmuo, manydamas, kad viešosios informacijos rengėjas ir (ar) skleidėjas paskelbė ir (ar) paskleidė galimai neskelbtiną informaciją, turi teisę kreiptis į Komisiją su motyvuotu prašymu atlikti tyrimą, priimti sprendimą ir taikyti objektyviai būtinas poveikio priemones neskelbtinos informacijos paskelbimo ir (ar) skleidimo atveju. Komisija išnagrinėja prašyme nurodytas aplinkybes ir ne vėliau kaip per 10 darbo dienų nuo prašymo gavimo dienos informuoja prašymą pateikusį asmenį apie nagrinėjimo rezultatus. Jeigu prašyme nurodytos aplinkybės pasitvirtina, apie tai informuojamas prašymą pateikęs asmuo, o Komisija per 20 darbo dienų nuo prašymą pateikusio asmens informavimo priima sprendimą, kuriuo patvirtinamas neskelbtinos informacijos paskelbimo ir (ar) paskleidimo faktas ir nurodomos objektyviai būtinos poveikio priemonės, taikytinos viešosios informacijos rengėjui ir (ar) skleidėjui. Asmuo gali skusti priimtą sprendimą, o tais atvejais, kai Komisija per 20 darbo dienų nuo jo informavimo apie prašyme nurodytą aplinkybių patvirtinimą, nepriima sprendimo, asmuo gali skusti Komisijos neveikimą, paduodamas motyvuotą skundą Vilniaus apygardos administraciniam teismui Administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

Taigi, Komisijai nustatyta pareiga pašalinti viešojo intereso visuomenės informavimo srityje pažeidimą ir imtis Visuomenės informavimo įstatyme nustatytų poveikio priemonių tais atvejais, kai prokuroras ir (ar) visuomenės informavimo srityje veikiančios asociacijos kreipsis į Komisiją su motyvuotu prašymu imtis būtinų veiksmų viešojo intereso pažeidimui pašalinti.

Tuo atveju, jeigu Komisija per 20 darbo dienų nepriimtų sprendimo, kuriuo pašalinamas viešojo intereso pažeidimas, prokurorui ir (ar) visuomenės informavimo srityje veikiančioms asociacijoms suteikta teisė Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka kreiptis į Vilniaus apygardos administracinį teismą su motyvuotu prašymu įpareigoti Komisiją tinkamai vykdyti neskelbtinos informacijos kontrolės funkciją ir taikyti Visuomenės informavimo įstatyme nurodytas poveikio priemones.

Visuomenės informavimo įstatymo pakeitimais, įsigaliojusiais 2015 m. spalio 1 d., numatytos naujos pareigos Komisijai ir sustiprinta jos atsakomybė sudaro sąlygas efektyviau ir kokybiškiau vykdyti Komisijos funkcijas, tuo pačiu užtikrinat vartotojų teisių apsaugą visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikimo srityje, skiriant ypatingą dėmesį paslaugų turinio kokybės užtikrinimui, ypač kiek tai susiję su draudžiamos skleisti informacijos kontrole bei nepilnamečių interesų apsauga.

Kitas Komisijos 2017 m. veiklos prioritetas bus reguliacinės televizijos programų transliavimo, retransliavimo veiklos, televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugų ir užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikimo aplinkos tobulinimas.

Siekiant išlaikyti visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų turinio teikimo įvairovę bei sudaryti palankias ir konkurencingas verslo sąlygas, būtina užtikrinti aiškų ir visiems ūkio subjektams vienodą teisinį jų veiklos reglamentavimą. Nustatant paslaugų teikėjų veiklos reglamentavimą turi būti laikomasi pusiausvyros tarp administracinės naštos verslui mažinimo principo užtikrinimo bei radijo, televizijos programų turinio įvairovės bei jo prieinamumo vartotojams galimybių sudarymo. Atsižvelgiant į tai, kad televizijos programų transliavimo, retransliavimo paslaugų rinka yra dinamiška, stipriai įtakojama technologijų

pažangos, stiprios konkurencinės aplinkos bei kintančių vartotojų poreikių, svarbu sudaryti palankias ir konkurencingas sąlygas, nustatant adekvatų ir konkurencingą teisinį reguliavimą, verslo plėtrai ir tuo pačiu užtikrinant teikiamų paslaugų visuomenei turinio kokybę ir visuomenės teisę būti informuotai. Tuo tikslu Komisija pagal savo kompetenciją aktyviai dalyvauja prižiūrimos rinkos teisinio reglamentavimo kūrimo procese, siekdama nustatyti tokį rinkos reguliavimą, kuris nebūtų perteklinis ir užtikrintų bei skatintų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjus rengti bei teikti visuomenei kokybiškas ir įvairias paslaugas.

Įgyvendindama Visuomenės informavimo įstatymo pakeitimus susidūrė su praktinėmis taikymo problemomis. Kaip žinia 2015 m. spalio 1 d. įsigaliojusiais Visuomenės informavimo įstatymo pakeitimais į Visuomenės informavimo įstatymo reguliavimo sritį buvo įtraukti visi ūkio subjektai, vykdantys televizijos ir (ar) radijo programų, atskirų programų platinimo veiklą, nepriklausomai nuo naudojamos technologijos ir platinimo būdo. Galima būtų daryti išvadą, kad buvo nustatytas vieningas reguliavimas retransliavimo veiklai, vykdomai Lietuvos Respublikos teritorijoje, tačiau įgyvendinant minėto įstatymo nuostatas tapo akivaizdu, kad į Visuomenės informavimo įstatymo taikymo sritį patenkantys televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas Lietuvos Respublikos vartotojams teikiantys subjektai nepaiso jų atžvilgiu nustatytų pranešimo apie vykdomą veiklą ir periodinių ataskaitų teikimo pareigų. Nors šiems ūkio subjektams buvo nustatytas pereinamasis laikotarpis, per kurį jie turėjo galimybę pranešti Komisijai apie vykdomą veiklą, šia galimybe pasinaudojo tik labai maža dalis tokias paslaugas teikiančių subjektų, nepaisant aktyvaus Komisijos raginimo ir pakartotinių priminimų. Komisijos nuomone, viena iš pagrindinių tokio elgesio priežasčių yra realių sankcijų už šios pareigos nevykdymą nebuvimas. Šios aplinkybės sudaro sąlygas televizijos programas ir (ar) atskiras programas internete platinantiems ūkio subjektams išvengti realių poveikio priemonių, pagal Visuomenės informavimo įstatymo 33, 34 ir 34¹ straipsnius taikomų paslaugų teikimo reikalavimų ir ribojimų bei kitų įstatyme nustatytų pareigų, taip neužtikrinant 2015 m. spalio 1 d. įsigaliojusių Visuomenės informavimo įstatymo pataisų tikslų įgyvendinimo.

Siekiant Visuomenės informavimo įstatyme nustatytų retransliavimo veiklai keliamų reikalavimų įgyvendinimo ir realių jų užtikrinimo priemonių, būtina suteikti Komisijai papildomas funkcijas duoti privalomus nurodymus informacijos prieglobos paslaugų teikėjui ir (ar) tinklo paslaugų teikėjui dėl priėjimo prie nepranešusių apie savo teikiamas paslaugas televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas Lietuvos Respublikos vartotojams teikiančių subjektų platinamo turinio bei skelbiamos informacijos ribojimo. Panašaus pobūdžio teisės nuo 2016 m. sausio 1 d. jau yra suteiktos Lošimų priežiūros tarnybai prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos atliekant nelegalios nuotolinių lošimų veiklos kontrolės funkcijas. Atsižvelgiant į sėkmingą šių priemonių taikymo patirtį bei iškilusios problematikos panašumą, būtų tikslinga iš esmės analogiškas funkcijas suteikti ir Komisijai.

Be to, Visuomenės informavimo įstatymo praktinio taikymo metu pastebėta, kad dėl technologinių sprendimų televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugų teikimo sąvokos apibrėžimas neapima visų subjektų, kurie teikia analogiškas transliuojamų radijo ir televizijos programų parinkimo, teikimo skleisti ir skleidimo paslaugas. Išskirtinos dvi kategorijos savo esme tapačių paslaugų – tai, pirma, atskirų programų platinimas internete, kurios nėra transliuojamos, tačiau savo turiniu prilygsta transliuojamų televizijos programų skleidimui internete (pvz., nuotolinius lošimus organizuojančių subjektų interneto svetainėse platinamos atskirų sporto varžybų programos), ir, antra, televizijos programų ar atskirų programų skleidimas internete, nesant jų priėmimo ir skleidimo tuo pačiu metu, t. y. srautinis vaizdo siuntimas (angl. *streaming video*). Siekiant užtikrinti vienodas veiklos sąlygas visiems rinkos dalyviams, jiems taikomos reguliavimo priemonės taip pat turėtų būti vienodos.

Aiškos, europinės teisės tendencijas atliepančios reguliacinės aplinkos užtikrinimas kokybiškų audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų teikimui bei vystymui yra vienas ir Komisijos veiklos iššūkių ir uždavinių.

Asignavimai veiklos prioritetams įgyvendinti

Prioriteto pavadinimas	Asignavimai, tūkst. eurų
Veiksminga ūkio subjektų, Lietuvos Respublikoje vykdančių radijo ir (ar) televizijos programų transliavimo ir (ar) retransliavimo veiklą, asmenų, teikiančių Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirtų programų platinimo internete ar užsakomąsias visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugas, veiklos priežiūra ir paslaugų naudotojų (vartotojų) teisių ir teisėtų interesų apsauga.	362
Reguliacinės televizijos programų transliavimo, retransliavimo veiklos, užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų, televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugų teikimo aplinkos tobulinimas.	362

PAGRINDINĖS TEISĖKŪROS INICIATYVOS

Atsižvelgiant į tai, kad Komisija yra Lietuvos Respublikos Seimo ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės ekspertė radijo, televizijos programų transliavimo, retransliavimo, televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete bei užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų klausimais ir dalyvauja formuojant valstybės audiovizualinę politiką, bus ir 2017 - 2019 m. atliekamas ir tęsiamas 2016 m. pradėtas nacionalinio teisinio reguliavimo, už kurio priežiūrą ir įgyvendinimą atsakinga Komisija, tobulinimas.

2015 m. spalio 1 d. įsigalioję Visuomenės informavimo įstatymo pakeitimai pritaikė visuomenės informavimo teisinį reguliavimą prie pasikeitusios geopolitinės situacijos, sustiprinant informacinės erdvės apsaugą nuo Lietuvos nacionalinio saugumo interesams kenkiančios informacijos. Konkrečios pasiūlytos priemonės reikšmingai prisidėjo ir prisideda prie Lietuvos nacionalinio saugumo interesų apsaugos informacinio karo sąlygomis, tarp kitų pakeitimų į Visuomenės informavimo įstatymo reguliavimo sritį buvo įtraukti visi ūkio subjektai, vykdančys televizijos ir (ar) radijo programų, atskirų programų platinimo veiklą, nepriklausomai nuo naudojamos technologijos ir platinimo būdo. Tačiau įstatymo praktinio taikymo metu pastebėta, kad dėl technologinių sprendimų televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugų teikimo sąvokos apibrėžimas neapima visų subjektų, kurie teikia analogiškas transliuojamų radijo ir televizijos programų parinkimo, teikimo skleisti ir skleidimo paslaugas. Išskirtinos dvi kategorijos savo esme tapačių paslaugų – tai, pirma, atskirų programų platinimas internete, kurios nėra transliuojamos, tačiau savo turiniu prilygsta transliuojamų televizijos programų skleidimui internete (pvz., nuotolinius lošimus organizuojančių subjektų interneto svetainėse platinamos atskirų sporto varžybų programos), ir, antra, televizijos programų ar atskirų programų skleidimas internete, nesant jų priėmimo ir skleidimo tuo pačiu metu, t. y. srautinis vaizdo siuntimas (angl. *streaming video*). Siekiant užtikrinti vienodas veiklos sąlygas visiems rinkos dalyviams, jiems taikomos reguliavimo priemonės taip pat turi būti vienodos.

Galiojančiame Visuomenės informavimo įstatyme nustatytas teisinis reguliavimas neleidžia tinkamai užtikrinti valstybės nacionalinio saugumo interesų apsaugos pasikeitusios geopolitinės situacijos ir šiuo metu vykstančio intensyvaus informacinio karo kontekste, nes dalis televizijos programų internete Lietuvos Respublikos vartotojams platinančių subjektų neteikia jokios informacijos Komisijai apie vykdomą veiklą, nepaisydami to, jog tokia pareiga Visuomenės informavimo įstatyme jiems numatyta. Tokiu būdu dalis subjektų nesilaiko Visuomenės informavimo įstatymo reikalavimų.

Nors Visuomenės informavimo įstatymo 48 straipsnio 5 dalies 2 punktą numato teisę Komisijai kreiptis į Vilniaus apygardos administracinę teisumą dėl neteisėtos veiklos nutraukimo, jeigu asmenys, vykdančys nelicencijuojamą radijo ir (ar) televizijos programų transliavimo veiklą, teikiančys Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas, užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis

priemonėmis paslaugų teikėjai, taip pat retransliuotojai, kurie radijo ir (ar) televizijos programoms retransliuoti nenaudoja radijo dažnių skyrimo radijo ir televizijos programoms transliuoti ir siūsti plane numatytų radijo dažnių (kanalų), pradėjo vykdyti veiklą nepranešę Komisijai Visuomenės informavimo įstatymo nustatyta tvarka, tačiau ši procedūra yra sudėtinga ir sunkiai praktiškai įgyvendinama tais atvejais, kai paslaugas Lietuvos Respublikos vartotojams teikia užsienyje esantys juridiniai ar fiziniai asmenys, kurių tiksli buvimo vieta bei kontaktiniai duomenys dažnai išlieka neaiškūs.

Dėl šių priežasčių, nesant efektyvių poveikio priemonių, taikytinų subjektams, nepranešusiems apie vykdomą veiklą, apie kurios pradžią privaloma pranešti Komisijai, yra būtina suteikti Komisijai realias priemones, kuriomis būtų užtikrinamas Visuomenės informavimo įstatymo reikalavimų taikymas visiems analogiška veikla užsiimantiems ir tarpusavyje konkuruojantiems subjektams. Galimybė Komisijai pasitelkti specialiąsias technines priemones ir jų pagalba riboti Lietuvos Respublikos vartotojų priėjimą prie platinamos informacijos būtų efektyvi neteisėtai vykdomos televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugų teikimo veiklos ribojimo priemonė. Tokiu būdu išvengiama nekontroliuojamo pagal Visuomenės informavimo įstatymą neskelbtinos informacijos pateikimo Lietuvos Respublikos vartotojams bei priimtų Komisijos sprendimų dėl laikino konkrečių programų platinimo ribojimo nesilaikymo.

Visuomenės informavimo įstatymo 31 straipsnio 11 dalies 2 punkte įtvirtinta imperatyvi nuostata, draudžianti Komisijai išduoti transliavimo licenciją arba retransliuojamo turinio licenciją asmenims, kuriems per paskutinius 12 mėnesių buvo panaikintas transliavimo licencijos arba retransliuojamo turinio licencijos galiojimas. Atsižvelgiant į tai, kad vienas iš transliavimo licencijos arba retransliuojamo turinio licencijos galiojimo panaikinimo pagrindų yra paties licencijos turėtojo atsisakymas licencijos, kuris neretais atvejais yra suponuojamas naujų techninių sprendimų diegimo, yra neproporcinga tokiems subjektams užkirsti kelią gauti naują transliavimo ar retransliuojamo turinio licenciją 12 mėnesių po to, kai jie patys savo noru dėl vieno ar kitų aplinkybių atsisakė licencijos.

Komisija, atsižvelgdama į nurodytas Visuomenės informavimo įstatymo taikymo praktines problemas, siūlys šiuos pakeitimus:

1) patikslinti televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete sąvokos apibrėžimą, kuris užtikrintų vienodas veiklos sąlygas visiems asmenims, internete platinantiems televizijos programas ir (ar) atskiras programas;

2) siūlys atsisakyti nepagrįstai licencijuojamą transliavimo ar retransliavimo veiklą vykdančių asmenų veiklą ribojančių nuostatų, įpareigojančių Komisiją atsisakyti išduoti transliavimo ar retransliuojamo turinio licenciją asmenims, kuriems licencijos galiojimas buvo panaikintas jų pačių prašymu;

3) Komisijai suteikti teises duoti privalomus nurodymus informacijos prieglobos paslaugų teikėjams ir (ar) tinklo paslaugų teikėjams siekiant riboti informacijos, kuri yra susijusi su veikla, apie kurios pradžią teisės aktų nustatyta tvarka privaloma pranešti Komisijai, tačiau nepranešta, pasiekiamumą;

4) numatyti administracines sankcijas už nepranešimą apie vykdomą veiklą Visuomenės informavimo įstatymo nustatyta tvarka;

5) numatyti įspėjimą kaip alternatyvią Komisijos skiriamą nuobaudą už Visuomenės informavimo įstatymo nuostatų pažeidimus;

6) nustatyti Visuomenės informavimo įstatymo 34¹ straipsnio 3 dalyje numatytų paslaugų teikimo laisvės ribojimų taikymą ir televizijos programas internete platinantiems paslaugų teikėjams, taip užkertant galimybę išvengti Komisijos sprendimų dėl retransliacijų ribojimo taikymo.

Numatomos teisėkūros iniciatyvos turės teigiamas pasekmes, susijusias su efektyvia Lietuvos informacinės erdvės ir visuomenės intereso būti teisingai informuota apsauga, veiksminga televizijos programas internete platinančių paslaugų teikėjų stebėseną ir priežiūrą. Planuojami Visuomenės informavimo įstatymo pakeitimai sudarys prielaidas laiku imtis nustatytam draudžiamos skleisti informacijos išplatinimo atvejui proporcingų ir objektyviai

būtinų poveikio priemonių visų be išimties retransliavimo ir vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete veikla Lietuvos Respublikos teritorijoje užsiimančių asmenų atžvilgiu. Be to, jie turės teigiamos įtakos verslo sąlygoms ir jo plėtrai, nes bus pašalintos galimybės daliai subjektų piktnaudžiauti bei pasinaudoti efektyvių poveikio priemonių nebuvimu tam, kad nesąžiningai konkuruotų nevykdydami Visuomenės informavimo įstatyme šiems subjektams nustatytų pareigų. Priėmus aukščiau paminėtus Komisijos pasiūlymus dėl Visuomenės informavimo įstatymo pakeitimo, būtų pasiekta, jog analogišką televizijos programų platinimo veiklą vykdančius ūkio subjektai būtų vertinami vienodai ir jiems būtų privalomai taikomi visi Visuomenės informavimo įstatyme nustatyti reikalavimai.

Siekiant aiškaus ir vienodas konkurencines sąlygas nustatančio teisinio reguliavimo, Komisija taip pat planuoja imtis peržiūrėti savo sprendimais priimamus norminius teisės aktus. Visų pirma, Komisija 2016 m. planuoja peržiūrėti ir parengti naujos redakcijos Reikalavimų komerciniams audiovizualiniams pranešimams ir reklamos transliavimui, radijo programų ir atskirų programų rėmimo radijo ir (ar) televizijos programose įgyvendinimo tvarkos aprašą (toliau - Aprašas), patvirtintą 2012 m. balandžio 11 d. Komisijos sprendimu Nr. KS-58 „Dėl Reikalavimų komerciniams audiovizualiniams pranešimams ir reklamos transliavimui, radijo programų ir atskirų programų rėmimo radijo ir (ar) televizijos programose įgyvendinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – Aprašas). Rengiant Aprašą bus atsižvelgta į Europos Sąjungos Teisingumo teismo 2016 m. vasario 17 d. priimtą prejudicinį sprendimą byloje C-314/14 dėl 2010 m. kovo 10 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2010/13/ES dėl valstybių narių įstatymuose ir kituose teisės aktuose išdėstytų tam tikrų nuostatų, susijusių su audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų teikimu, derinimo (Audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų direktyva) atskirų nuostatų aiškinimo. Reikia pažymėti, kad Teisingumo teismas nusprendė, kad:

1) 2010 m. kovo 10 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2010/13/ES dėl valstybių narių įstatymuose ir kituose teisės aktuose išdėstytų tam tikrų nuostatų, susijusių su audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų teikimu, derinimo (Audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų direktyva) 19 straipsnio 1 dalis turi būti aiškinama taip, kad pagal ją nedraudžiama tokia nacionalinės teisės nuostata, kokia nagrinėjama pagrindinėje byloje, pagal kurią, siekiant atskirti besibaigiančią programą nuo po jos einančios televizijos reklamos pranešimų sekos, padalytas ekranas, kurio vienoje dalyje rodomas televizijos programos pabaigos tekstas, o kitoje pristatomos būsimos paslaugų teikėjo programos, nebūtinai turi būti susietas su tuo metu ar paskui einančiu akustiniu ar optiniu signalu, su sąlyga, kad tokia atskyrimo priemonė tenkintų šio 19 straipsnio 1 dalies pirmame sakinyje nustatytus reikalavimus, o tai turi patikrinti nacionalinis teismas;

2) Direktyvos 2010/13 23 straipsnio 2 dalis turi būti aiškinama taip, kad kitose programose nei remiama rodomi rėmimo ženklai, kaip antai nagrinėjami pagrindinėje byloje, turi būti įtraukti į šios direktyvos 23 straipsnio 1 dalyje nustatytą maksimalų reklamos transliavimo per astronominę valandą laiką;

3) Direktyvos 2010/13 23 straipsnio 1 dalis turi būti aiškinama taip, kad tais atvejais, kai valstybė narė nepasinaudojo galimybe numatyti griežtesnę normą nei nustatytoji šiame straipsnyje, pagal ją ne tik nedraudžiama „juodąsias sekundes“, kurios įterpiamos tarp skirtingų televizijos reklamos pranešimų sekos tarpų arba tarp šios sekos ir po jos einančios programos, įtraukti į šiame straipsnyje numatytą maksimalų 20 procentų televizijos reklamos transliavimo laiką per valandą, bet netgi įpareigojama jas įtraukti į šį laiką.

Komisija dalyvavo šio Europos Sąjungos Teisingumo teismo įgyvendinimui reikalingų priemonių aptarimo posėdyje Europos Teisės departamente prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos, kuriame suinteresuotų institucijų bendru sutarimu buvo nuspręsta minėtu Teisingumo teismo prejudiciniu sprendimu išaiškintas Audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų direktyvos nuostatas perkelti tik į Visuomenės informavimo įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus ir dėl to, poreikio atitinkamai keisti Visuomenės informavimo įstatymą kol kas nėra.

Suprantama, kad Komisija per visą 2017-2019 m. laikotarpį, atsižvelgdama į poreikius ir vykstančius pokyčius reguliuojamos rinkos srityje, rengs ir tvirtins ir kitus būtinus teisės aktus arba jų pakeitimus ar papildymus.

Artimiausios Komisijos teisėkūros iniciatyvos 2017 – 2019 metais tarptautinės teisės srityje bus nukreiptos į Audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų direktyvos peržiūros procesą. Komisija, aktyviai dalyvaudama šiame procese, dės pastangas, kad rengiant minėtos direktyvos pakeitimų projektus, būtų atsižvelgta ir į Lietuvos audiovizualinės rinkos priežiūros ir reguliavimo problematiką, naujų technologijų bei jų konvergencijų įtaką, taip pat būtų nustatytas vienodas veiklos reguliavimas visiems analogišką veiklą vykdančioms ūkio subjektams, nepriklausomai nuo to, kurioje valstybėje narėje tas ūkio subjektas yra įsisteigęs.

Komisija Europos Komisijos Audiovizualinės žiniasklaidos reguliuotojų darbo grupei (ERGA) jau yra pateikusi savo poziciją dėl audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų teikėjų teritorinės jurisdikcijos. Komisijos nuomone, Audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų direktyvos nuostatos turi suteikti galimybę taikyti poveikio priemones kitose Europos Sąjungos valstybėse narėse įsisteigusiems audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų teikėjams, savo transliuojamos programos turiniu pažeidžiantiems kitos Europos Sąjungos valstybės narės viešojo saugumo, nacionalinio saugumo ir gynybos interesus. Europos Sąjungos valstybės narės, kurios žiūrovų auditorijai yra skirta televizijos programa, reguliuotojo sprendimai turėtų būti tiesiogiai taikomi kitos Europos Sąjungos valstybės narės jurisdikcijai priklausančiam transliuotojui, taip pat ir ginčai tokiu atveju turėtų būti sprendžiami televizijos programos paskirties valstybėje. Taigi esminė Europos Sąjungos lygmeniu reikalinga išspręsti reguliavimo problema yra Europos Sąjungos valstybėse narėse įsisteigusių transliuotojų jurisdikcijos kolizija. Komisijos nuomone, jurisdikcijos kriterijus, taikytinas nesant kitų kriterijų, pagal kurį transliuotojas laikomas priklausančiu tos valstybės, iš kurios keliamas signalas į palydovą, jurisdikcijai turėtų būti pakeistas, susiejant jį su reikalavimu būti įsistengusiam signalo perdavimo į palydovą valstybėje.

Atsižvelgiant į tai, kad ne Europos Sąjungos valstybių transliuotojai naudojami taikytinos teisės kolizinėmis normomis ir įsisteigia toje Europos Sąjungos valstybėje narėje, kurioje palankesnis teisinis reguliavimas (angl. „forum shopping“), nukreipdami savo transliuojamą turinį į kitų Europos Sąjungos valstybių narių teritoriją, Audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų direktyvoje turėtų būti sprendžiamas transliuotojų jurisdikcijos kolizijos klausimas pereinant nuo kilmės valstybės (angl. „country of origin“) principo prie paskirties valstybės (angl. *country of destination*) principo. Tokiu būdu Europos Sąjungos valstybei narei, kurios žiūrovams yra skleidžiamas nepriimtinas turinys, ypač pažeidžiantis nacionalinio saugumo interesus, kurstantis karą ar neapykantą, būtų suteiktos visos reikalingos priemonės adekvačiai ir operatyviai imtis priemonių prieš žalingą turinį skleidžiantį audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų teikėją.

Suprantama, kad Audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų direktyvos peržiūros ir jos pakeitimų svarstymas bus ilgas ir tęstinis darbas, kuris apims 2017-2019 metus, kadangi direktyvos peržiūros svarstyme dalyvauja visos Europos Sąjungos valstybės narės, kurios paprastai turi gana skirtingas tradiciškai susiklosčiusias reguliavimo sistemas, todėl siekiant suderinti tiek mažų, tiek didelių valstybių narių interesus, reikia daug laiko įvairioms diskusijoms bei kompromisinių sprendimų priėmimui.

VEIKLOS EFEKTYVUMO DIDINIMO KRYPTYS

Vidaus administravimo efektyvumo didinimas

Komisijos vidaus administravimo efektyvumo didinimas buvo sąlygotas ir 2015 m. spalio 1 d. įsigaliojusių Visuomenės informavimo įstatymo pakeitimų. Reikia pažymėti, kad nuo 2015 m. spalio 1 d. išplėtė Komisijos prižiūrimų ūkio subjektų ir jų vykdomų veiklų ratas bei atsirado naujų funkcijų Komisijai, todėl Komisija, siekdama kokybiškai ir efektyviai vykdyti viešojo administravimo funkciją, 2016 m. ėmėsi įgyvendinti vidinio administravimo pagerinimo priemones. Visų pirma 2016 m. pradžioje pertvarkė LR TK administraciją ir patvirtino naują struktūrą. Tuo būdu buvo peržiūrėtos Komisijos administracijos darbuotojų funkcijos, optimizuotos darbuotojų pareigos bei nustatytos atsakomybės.

2015 m. įdiegta Dokumentų valdymo sistema (toliau – DVS) užtikrino efektyvų dokumentacijos valdymą, operatyvią pavedimų vykdymo kontrolę ir geresnę vidinę darbuotojų komunikaciją. Komisijos įdiegta DVS yra skirta informacijai apdoroti, valdyti, saugoti bei patogiai pasiekti ir sukurti, atsižvelgiant į specifines Komisijos vykdomas funkcijas. DVS sistema leidžia saugoti ir archyvuoti dokumentus, registruoti ir nukreipti dokumentus, rengti ir derinti dokumentų projektus, juos tvirtinti, skirti ir valdyti užduotis, organizuoti posėdžius, teikti elektronines paslaugas. Sistema padeda taip optimizuoti Komisijos darbą, kad administracijos darbuotojai, vykdydami savo funkcijas, gali visai arba iš dalies atsisakyti popierinių dokumentų naudojimo, nes visi dokumentai yra prieinami elektroninėje erdvėje. Darbo patirtis su DVS parodė teigiamus Komisijos darbo organizavimo pokyčius: buvo užtikrintas pavedimų vykdymas laiku ir jo kontrolė, aiškus atsakomybės už atitinkamų pavedimų vykdymą nustatymas, patogi prieiga prie gaunamų ir siunčiamų dokumentų, geresnė institucijos darbuotojų komunikacija ir informuotumas. DVS užtikrino prižiūrimų ūkio subjektų duomenų bazės sudarymą ir informacijos apie jų veiklą surinkimą, suvestinės informacijos parengimą bei duomenų pateikimą kitoms Komisijos funkcijoms atlikti. Dalis DVS sukauptos informacijos apie ūkio subjektus yra prieinama visuomenei Komisijos interneto svetainėje, kadangi duomenų perkėlimas iš DVS yra sinchronizuotas.

Informacinių technologijų išteklių valdymo efektyvumo didinimas

Siekiant efektyvesnio visų Komisijos turimų informacinių išteklių valdymo ir lėšų, reikalingų informaciniams ištekliams įsigyti, išlaikyti ir atnaujinti, panaudojimo, užtikrinant informacinių srautų efektyvų valdymą, Komisijos funkcijų kokybinių rodiklių gerinimą, teikiamų paslaugų prieinamumą, nepertraukiamumą, patikimumą ir saugumą, 2017 m. planuojama tęsti ankstesniais metais pradėtus darbus – kompleksinį kompiuterinės įrangos ir kompiuterinių tarnybinių stočių atnaujinimą bei plėtrą siekiant sukurti racionalią Komisijos informacinių technologijų (toliau – IT) sistemą, užtikrinant jos veikimo greitaveiką, duomenų ilgalaikio saugojimo galimybes, saugumą, patikimumą bei suderinamumą, naudojant įprastas ir virtualios kompiuterijos technologijas, orientuotas į IT išteklių racionalaus panaudojimo optimizavimą.

Nuo 2016 m. pradėjus pilnai naudotis Duomenų teikimo informacine sistema (toliau – DTIS), bus sudaryta galimybė rinkti, kaupti, apdoroti, sisteminti, saugoti ir teikti (gauti) sistemos naudotojams išsamią, aktualią ir teisingą informaciją. Taip pat bus renkami, kaupiami, apdorojami, saugomi ir archyvuojami iš ūkio subjektų elektroniniu būdu gaunami duomenys (informacija apie veiklos pradžią ir kita informacija), kuriamos konsoliduotos ataskaitos (apibendrintos pagal veiklos sritis, ir t.t.).

Ši informacinė sistema leis rinkos subjektams pateikti Komisijai informaciją apie savo veiklą, užpildant nustatytos formos elektronines formas. Šios sistemos įdiegimas leis verslo subjektams deklaruoti tik tuos duomenis, kurie pasikeitė per nustatytą laikotarpį, taip pat ūkio subjektai galės matyti kokia informacija disponuoja Komisija. Svarbu tai, kad iki šiol visą informaciją Komisijai ūkio subjektai pateikdavo rašytine forma, todėl informacijos pateikimo procesas pailgėja, reikalauja papildomų žmogiškųjų ir finansinių išteklių, taip pat iš esmės apsunkina apsikeitimą duomenimis. Šiuos procesus kompiuterizavus ir perkėlus į elektroninę erdvę bei sukūrus kokybiškas elektronines paslaugas, Komisijos pasiekiamumas verslo subjektams bei Komisijos vykdoma priežiūros veikla būtų supaprastinta, taptų patogesnė bei efektyviau panaudojama. DTIS įdiegimas leis ūkio subjektams saugiai, greitai ir nesudėtingai pateikti informaciją Komisijai, tuo tarpu Komisija įgis galimybę efektyviau panaudoti gautus duomenis, juos apibendrinant, formuojant užklausas, palyginamąsias ataskaitas už pasirinktus laikotarpius, pagal atskirus ūkio subjektus ar pagal veiklos sritis, pajamų apimtis, bei darant rinkos pokyčių analizes bei apžvalgas. Be to, toks duomenų surinkimas užtikrins jų platesnę skaidą, nes tai leis Komisijai skelbti savo interneto svetainėje www.rtk.lt išsamesnius ir aktualesnius duomenis apie ūkio subjektus.

Komisijos personalo kvalifikacijos tobulinimui skirtų lėšų efektyvnis panaudojimas

Siekiant efektyviau panaudoti Komisijos darbuotojų kvalifikacijos tobulinimui skiriamas lėšas, be išorinių mokymų, taip pat organizuojami ir vidiniai mokymai, kurių metu siekiama plėtoti darbuotojų dalykines bei bendrąsias kompetencijas IRT, audiovizualinio sektoriaus rinkos reguliavimo ir priežiūros srityse. Toks kvalifikacijos tobulinimo organizavimo būdas užtikrina, kad kuo daugiau Komisijos darbuotojų galėtų patobulinti savo specialiąsias profesines žinias, įgūdžius ir gebėjimus, kurie jiems reikalingi tiesioginėje darbinėje veikloje, pasinaudojant Komisijos vidiniais žmogiškaisiais ištekliais ir kompetencijomis. 2017 m. Komisija kvalifikacijos kėlimo išlaidoms planuoja skirti iki 1,9 proc. lėšų nuo darbo užmokesčiui skirtų asignavimų. Pasitelkiant kompetentingus Komisijos administracijos darbuotojus, turinčius didelę patirtį Komisijos veikloje, taikomos adaptacijos priemonės naujiems arba po pertraukos į Komisiją grįžtantiems darbuotojams.

Komisijos vykdomų viešųjų pirkimų efektyvumo didinimas

2017 m. Komisija planuoja ne mažiau kaip 60 proc. prekių, paslaugų ir darbų viešųjų pirkimų (skaičiuojant pagal planuojama pirkimų vertę) vykdyti, pasinaudojant Centrinės viešųjų pirkimų informacinės sistemos elektroninėmis priemonėmis; taip pat siekti, kad ne mažiau kaip 10 proc. pirkimų būtų pritaikyti žaliesiems pirkimams nustatyti aplinkos apsaugos kriterijai. Efektyvinant viešuosius pirkimus Komisija privalo prekes, paslaugas ir darbus įsigyti iš centrinės perkančiosios organizacijos arba per ją, kai centrinės perkančiosios organizacijos kataloge siūlomos prekės, paslaugos ar darbai atitinka Komisijos poreikius. Siekdama viešuosiuose pirkimuose plačiau taikyti ekonomiškai naudingiausio pasiūlymo vertinimo kriterijų, Komisija 2017 m. planuoja ne mažiau kaip 30 proc. (skaičiuojant pagal planuojamą pirkimų vertę) supaprastintų pirkimų, išskyrus mažos vertės pirkimus, pasiūlymus vertinti vadovaujantis ekonomiškai naudingiausio pasiūlymo vertinimo kriterijumi.

STRATEGINIAI TIKSLAI IR PROGRAMOS

Strateginis tikslas (01)

Komisijos strateginis tikslas – užtikrinti ilgalaię ir efektyvią Lietuvos Respublikos jurisdikcijai priklausančių radijo ir (ar) televizijos programų transliuotojų, užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų, Lietuvos Respublikos teritorijoje veiklą vykdančių retransliuotojų ir kitų asmenų, teikiančių Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas, nepriklausomo reguliavimo ir priežiūros sistemą.

Komisija strateginį tikslą įgyvendina vykdydama Lietuvos Respublikos jurisdikcijai priklausančių radijo ir (ar) televizijos programų transliuotojų, užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų, Lietuvos Respublikos teritorijoje veiklą vykdančių retransliuotojų ir kitų asmenų, teikiančių Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas, veiklos reguliavimo ir priežiūros programą (toliau – Programa), kuri yra tęstinė – pradėta vykdyti 2012 m. ir bus tęsiama 2017 m.

Komisijos programa finansuojama iš Komisijos pajamų, gautų iš radijo ir (ar) televizijos programų transliuotojų, retransliuotojų, asmenų, teikiančių Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas, užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų, išskyrus LRT, pervedamų įmokų. Įmokų dydis yra 0,6 procento pajamų, gautų iš komercinių audiovizualinių pranešimų, reklamos, abonentinio mokesčio ir kitos veiklos, susijusios su radijo ir (ar) televizijos programų transliavimu, retransliavimu, televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete ir (ar) užsakomosiomis visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugomis.

Skaičiuojant pagal prognozuojamas radijo ir (ar) televizijos programų transliuotojų, retransliuotojų, asmenų, teikiančių Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas, ir užsakomųjų visuomenės informavimo

audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų galimas pajamas 2017–2019 metams, Komisijos metinės pajamos turėtų sudaryti kasmet po 724 tūkst. eurų.

Programos įgyvendinimui 2017 m. planuojami asignavimai – 724 tūkst. eurų, iš jų darbo užmokesčiui – 464 tūkst. eurų, turtui įsigyti – 23 tūkst. eurų.

Planuojamos Komisijos pajamų įmokos į valstybės biudžetą 2017 m. – 724 tūkst. eurų.

ŽMOGIŠKIEJI IŠTEKLIAI

Komisija yra Lietuvos Respublikos jurisdikcijai priklausančių radijo ir (ar) televizijos programų transliuotojų, užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų, Lietuvos Respublikos teritorijoje veiklą vykdančių retransliuotojų ir kitų asmenų, teikiančių Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas, veiklos priežiūrą vykdanči institucija.

Komisijai vadovauja Komisijos pirmininkas. Komisijos pirmininką ir jo pavaduotoją pagal Visuomenės informavimo įstatymo 47 straipsnio 10 dalį bendru Seimo Švietimo, mokslo ir kultūros komiteto ir Seimo Informacinės visuomenės plėtros komiteto teikimu iš Komisijos narių ketverių metų laikotarpiui skiria ir atleidžia Seimas.

2015 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. XII-1593 „Dėl Lietuvos radijo ir televizijos komisijos pirmininko ir pavaduotojo paskyrimo“ Lietuvos Respublikos Seimas paskyrė Edmundą Vaitekūną Komisijos pirmininku.

Komisija yra kolegialus organas, susidedantis iš 11 narių, kurie skiriami Visuomenės informavimo įstatymo 47 straipsnio 4 dalies nustatyta tvarka ketverių metų kadencijai.

Komisijos finansinį, ūkinį ir materialinį aptarnavimą atlieka ir padeda Komisijai atlikti jai pavestas funkcijas Komisijos administracija. Jai vadovauja administracijos direktorius.

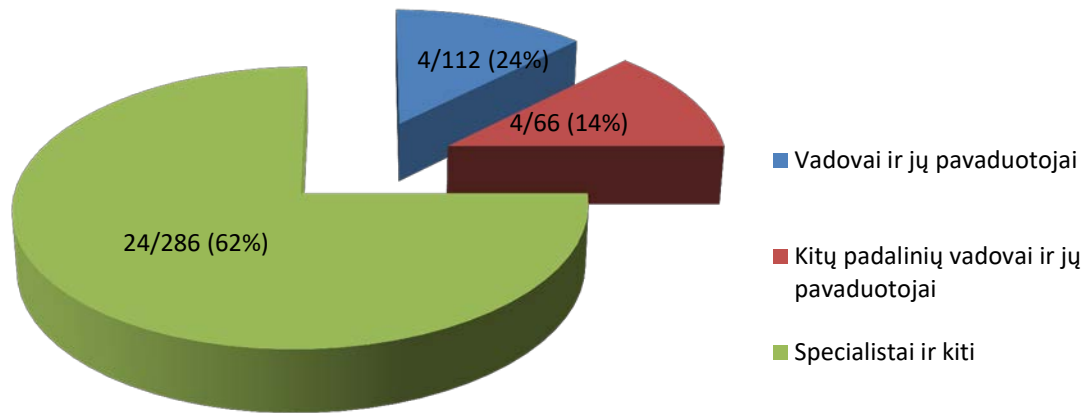
Komisijos administracijos struktūra yra funkcinė. Komisijos 2016 m. vasario 10 d. sprendimu Nr. KS-31 „Dėl Lietuvos radijo ir televizijos komisijos administracijos struktūros patvirtinimo“ buvo patvirtinta ši Komisijos administracijos struktūra: administracijos direktorius, administracijos direktoriaus pavaduotojas, Buhalterinės apskaitos skyrius, Visuomenės informavimo skyrius, Ūkio subjektų veiklos reguliavimo ir priežiūros skyrius su Stebėsenos poskyriu, sekretorė- referentė, IT administratorius, valytoja.

Lietuvos Respublikos Seimo valdybos 2013 m. gruodžio 11 d. sprendimu Nr. SV-S-486 „Dėl didžiausio leistino valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių skaičius Lietuvos radijo ir televizijos komisijos administracijoje patvirtinimo“ nustatytas didžiausias leistinas Komisijos administracijos valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo užmokesį iš valstybės biudžeto ir valstybės pinigų fondų, 21 pareigybės skaičius, neįskaitant Komisijos pirmininko, jo pavaduotojo bei Komisijos narių pareigybių (Komisijos pirmininkas, jo pavaduotojas bei nariai yra valstybės pareigūnai, jiems taikomos Lietuvos Respublikos valstybės politikų ir valstybės pareigūnų darbo apmokėjimo įstatymo nustatytos darbo apmokėjimo sąlygos).

	2016-ieji metai (patvirtintas)	2017-ieji metai	2018-ieji metai	2019-ieji metai
Pareigybių skaičius. vnt.	32*	32*	32*	32*
Išlaidos darbo užmokesčiui, tūkst. eurų	464	464	464	464

* Iš jų – 11 valstybės pareigūnų.

**2017-ųjų metų pareigybių skaičiaus ir išlaidų
darbo užmokesčiui pasiskirstymas pagal
pareigybių grupes (tūkst. Eurų)**



VALDYMO IŠLAIDOS

1 lentelė. 2017-2019-ųjų metų programų asignavimai ir valdymo išlaidos (tūkst. eurų)

Eil. Nr.	Programos pavadinimas	2017-ųjų metų asignavimai				Numatomi 2018-ųjų metų asignavimai				Numatomi 2019-ųjų metų asignavimai			
		iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			iš viso	iš jų		
			išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti
			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui	
1.	Lietuvos Respublikos jurisdikcijai priklausančių radijo ir (ar) televizijos programų transliuotojų, užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų, Lietuvos Respublikos teritorijoje veiklą vykdančių retransliuotojų ir kitų asmenų, teikiančių Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas, veiklos reguliavimas ir priežiūra	724	701	464	23	724	700	464	24	724	700	464	24
	iš jų valdymo išlaidos*												
	Iš viso asignavimų programoms	724	701	464	23	724	700	464	24	724	700	464	24
	iš jų valdymo išlaidos	192	112	112	-	190	100	100	-	190	100	100	-
	Valdymo išlaidų dalis, procentais	27 %	16 %	24 %		26 %	14 %	22 %		26 %	14 %	22 %	

II. STRATEGINIŲ TIKSLŲ IR PROGRAMŲ ĮGYVENDINIMAS

VEIKLOS KONTEKSTAS

Komisija – nepriklausoma Seimui atskaitinga Lietuvos Respublikos jurisdikcijai priklausančių radijo ir (ar) televizijos programų transliuotojų, užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų, Lietuvos Respublikos teritorijoje veiklą vykdančių retransliuotojų ir kitų asmenų, teikiančių Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas, veiklos reguliavimo ir priežiūros institucija, įsteigta vadovaujantis Visuomenės informavimo įstatymo nuostatomis. Visuomenės informavimo įstatymas yra pagrindinis teisės aktas, nustatantis Komisijos funkcijas.

Komisijos pagrindinė veikla yra radijo ir (ar) televizijos programų transliuotojų, užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų, Lietuvos Respublikos teritorijoje veiklą vykdančių retransliuotojų ir kitų asmenų, teikiančių Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas, veiklos reguliavimas ir priežiūra. Pagrindinis Komisijos veiklos uždavinys yra veiksmingos ir skaidrios konkurencijos reguliuojamoje rinkoje užtikrinimas, efektyvių konkurencijos sąlygų sudarymas, vartotojų interesų gynimas, radijo, televizijos programų ir atskirų programų įvairovės ir teisės aktų reikalavimus atitinkančio turinio jose užtikrinimas.

Komisijos veiklos pokyčius sąlygoja turinio sklaidos paslaugų įvairovės spartus technologinis vystymasis, įstatymų leidžiamosios valdžios priimami sprendimai, besikeičiančios Europos Sąjungos direktyvų ir kitų teisės aktų nuostatos audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų reguliavimo klausimais, taip pat Europos Teisingumo teismo praktika, kitų Europos Sąjungos valstybių narių sukaupta „geroji praktika“ ir diegiamos naujovės reguliuojant ir užtikrinant vieningą reguliavimo sistemą ūkio subjektams, vykdančioms atitinkamą veiklą Europos Sąjungos erdvėje.

Radijo, televizijos programų transliavimo, retransliavimo, užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis, televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugų sektoriaus reguliavimas.

Visuomenės informavimo įstatymas galiojęs iki 2015 m. spalio 1 d. buvo nustatęs, kad Lietuvos Respublikoje radijo, televizijos programų transliavimo ir retransliavimo veikla yra licencijuojama, išskyrus radijo programų transliavimą ir retransliavimą elektroninių ryšių tinklais, kurių pagrindinė paskirtis nėra radijo ir (ar) televizijos programų transliavimas ir (ar) retransliavimas, taip pat fizinių asmenų nekomerciniais tikslais šiais tinklais atliekamą transliavimą. Tačiau Lietuvos Respublikos Seimui 2015 m. gegužės 21 d. priėmus Visuomenės informavimo įstatymo pakeitimus, įsigaliojusius 2015 m. spalio 1 d., įvyko reikšmingi audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų teikimo teisinio reguliavimo pokyčiai. Esminis šių pokyčių aspektas – retransliavimo veiklos vykdymo liberalizavimas bei naujų paslaugų, susijusių su televizijos programų platinimu internete, reglamentavimas. Buvo panaikintas reikalavimas retransliuotojams gauti retransliavimo licencijas prieš pradėdant radijo ir (ar) televizijos programų retransliavimo veiklą, išskyrus tuos atvejus, kai ketinama retransliuoti naudojant ribotus valstybės išteklius, t. y. radijo dažnius (kanalus). Retransliuotojams, radijo ir (ar) televizijos programoms retransliuoti naudojamiems radijo dažnius (kanalus), nuo 2015 m. spalio 1 d. išduodamos retransliuojamo turinio licencijos. Pakeistame Visuomenės informavimo įstatyme taip pat reglamentuota nauja iki jo priėmimo teisiškai nereglamentuota paslaugų rūšis – televizijos programų ir (ar) atskirų programų (laidų) platinimas internete. Šias, taip pat užsakomąsias visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugas Lietuvos Respublikos vartotojams teikiantys asmenys, kaip ir radijo ir televizijos programų retransliuotojai, radijo ir televizijos programoms retransliuoti nenaudojantys Radijo dažnių skyrimo radijo ir televizijos programoms transliuoti ir siųsti plane numatytų radijo dažnių (kanalų), prieš pradėdami vykdyti veiklą privalo pateikti Komisijai pranešimą apie veiklos pradžią.

Taigi, atsižvelgiant į technologijų pažangą ir į tai, kad televizijos programų sklaidos paslaugos keliai į interneto erdvę, sudarydamos konkurenciją tradicinei palydovinei ir kabelinei televizijai, Visuomenės informavimo įstatymo pakeitimais buvo suvienodintos veiklos sąlygos iš esmės tapačių paslaugų teikimui ir tokiu būdu užtikrintos sąžiningos konkurencinės sąlygos šią veiklą vykdančioms ūkio subjektams.

Komisija, atsižvelgdama į įvykusius teisinio reguliavimo pokyčius, atitinkamai turėjo pertvarkyti ir perskirstyti savo veiklos prioritetus, atsižvelgdama į tai, kad nuo 2015 m. spalio 1 d. radijo ir (ar) televizijos programų retransliavimo, nenaudojant ribotų radijo dažnių (kanalų), televizijos programų platinimo internete veikla ir užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikimas tapo nelicencijuojama veikla.

2016 m. pradžioje Lietuvoje veiką vykdė 82 radijo ir televizijos programų transliuotojai, kuriems Komisija yra iš viso išdavusi 145 transliavimo ir retransliuojamo turinio licencijas radijo ir (ar) televizijos programų transliuotojams ir retransliuotojams, kurių veikla licencijuojama, bei 16 leidimų - VšĮ Lietuvos nacionalinis radijas ir televizija (toliau – LRT).

Reikia pažymėti, kad 2015 m. pradžioje Lietuvoje veikė 45 radijo transliuotojai, transliuojantys 58 radijo programas

Analizuojant radijo programų transliavimo sektorių pagal radijo programų aprėptį 2016 m. pradžioje Lietuvoje buvo 10 nacionalinių radijo programų, 9 regioniniai radijo programų transliuotojai ir 35 radijo programų transliuotojai, transliuojantys 63 vietines radijo programas.

Pastebėtina, kad Lietuvoje pagal programų pobūdį (formatą) vyrauja muzikinio-informacinio pobūdžio radijo programos. Didžiausia transliuojamų radijo programų įvairovė klausytojams yra užtikrinama didžiuosiuose Lietuvos miestuose: Vilniuje ir Kaune transliuota po 29 radijo programas, Klaipėdoje – 24 radijo programos, Šiauliuose – 19 ir Panevėžyje – 18 radijo programų.

2016 m. pradžioje Lietuvoje veikė 37 televizijos programų transliuotojai, transliuojantys 53 televizijos programas: 24 televizijos programas per skaitmeninės antžeminės televizijos tinklus ar stotis; 29 televizijos programas kabelinės televizijos ir laidiniais plačiajuosčio ryšio (IPTV) tinklais; 3 programas per dirbtinį Žemės palydovą (televizijos programa „LRT LITUANICA“ transliuojama nekoduota).

Atsižvelgiant į tai, kad Lietuvoje televizijos programos yra transliuojamos naudojant skirtingas technologijas, vartotojui yra sudarytos palankios sąlygos gauti televizijos programų transliavimo paslaugas įvairiais būdais ir įvairiomis technologijomis. Taigi vartotojas (žiūrovas) televizijos programas gali matyti skaitmeninės antžeminės televizijos būdu, kabelinės televizijos tinklais, laidiniais plačiajuosčio ryšio tinklais (IPTV) ar per dirbtinius Žemės palydovus.

2016 m. pradžioje Lietuvos vartotojai turėjo galimybę matyti net 24 televizijos programos per skaitmeninės antžeminės televizijos tinklus, iš jų 11 nemokamų (nekoduotų) nacionalinių televizijos programų ir 13 vietinių televizijos programų.

Lietuvai 2012 m. spalio mėn. sėkmingai įdiegus skaitmeninę antžeminę televiziją, jau kuris laikas televizijos programų transliavimo rinkos vystymasis yra nusistovėjęs ir pakankamai stabilus.

Stebimi tik tam tikri pokyčiai Lietuvos visuomeninio transliuotojo LRT veikloje. Galima daryti prielaidą, kad tai iš dalies sąlygojo įstatymu nustatyti LRT veiklos organizavimo pokyčiai, t.y. atskiro skaitmeninės antžeminės televizijos tinklo, skirto tik LRT radijo ir televizijos programoms transliuoti, numatymas bei reklamos uždraudimas LRT radijo, televizijos programose. Šie pokyčiai lėmė, kad LRT turėjo peržiūrėti savo teikiamas paslaugas visuomenei ir imtis, kokių nors priemonių, kad būtų konkurencinga savo turiniu su kitais Lietuvos radijo, televizijos programų transliuotojais.

LRT 2016 m. pradžioje turėjo 16 galiojančių leidimų: 9 leidimus radijo programoms transliuoti, tarp jų 2 leidimus transliuoti radijo programas per dirbtinį Žemės palydovą (palydovus), ir 7 leidimus televizijos programoms transliuoti, tarp jų 2 leidimus transliuoti televizijos programas per dirbtinį Žemės palydovą (palydovus).

Taigi 2016 m. pradžioje LRT transliavo 3 radijo programas - „LRT RADIJAS“, „LRT KLASIKA“ ir „LRT OPUS“, 4 televizijos programas - „LRT TELEVIZIJA“, „LRT KULTŪRA“ ir „LRT LITUANICA“, „LRT HD“ ir retransliavo 1 radijo programą „BBC WORLD SERVICE“.

Reikia pažymėti, kad LRT transliuojamą televizijos programą LRT HD galima matyti ir per daugiau nei dešimt kabelinių televizijų.

Raiškioji televizija (HDTV), lyginat su įprastine skaitmenine televizija, pasižymi ypač gera vaizdo kokybe, taip pat skaitmeninės televizijos dėka vartotojai (žiūrovai) gali naudotis ir kitomis interaktyviomis paslaugomis, kurios paprastai būna integruotos į transliuojamą televizijos programą, pvz., galimybė pasirinkti televizijos programos kalbą, subtitrus ir kt.

Komisijos tikslas yra skatinti HDTV televizijos standarto diegimą ir plėtrą, kad Lietuvos vartotojas gautų kokybišką, šiuolaikines technologijas atitinkantį visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų turinio pateikimą, užtikrinantį ne tik patrauklių televizijos programų transliavimo paslaugų, bet ir kitų su šiomis paslaugomis glaudžiai susijusių ir jas papildančių interaktyvių paslaugų gavimą.

Taigi Komisija ir toliau ieškos būdų ir priemonių, kurios galėtų motyvuoti televizijos programų transliuotojus pereiti prie naujų, aukštos kokybės ir raiškos standartus atitinkančių televizijos programų transliavimo būdų.

Reikia pažymėti, kad Komisijos svarbia veiklos sritimi yra ir televizijos programų retransliavimo paslaugų reguliavimas ir priežiūra. Lietuvoje televizijos, radijo programos retransliuojamos šiais elektroninių ryšių tinklais: kabelinės televizijos tinklais; mikrobangų daugiakanalės televizijos (MDTV) tinklais; per skaitmenines antžemines televizijos stotis; laidiniais plačiajuosčio ryšio tinklais, kurių pagrindinė paskirtis nėra radijo ar televizijos programų transliavimas ir (ar) retransliavimas; į mobilius galinius įrenginius ir interneto svetainėse; per dirbtinį Žemės palydovą.

2016 m. pradžioje televizijos, radijo programas retransliavo 47 ūkio subjektai, veiklą vykdantys įvairiomis technologijomis. Reikia pažymėti, kad 2015 m. pradžioje Lietuvoje veikė 51 radijo ir televizijos programų retransliuotojas, kuriems Komisija buvo išdavusi 64 retransliavimo licencijas. Tuo tarpu, Komisija, atsižvelgdama į 2015 m. pabaigoje įvykusius retransliavimo veiklos teisinio reguliavimo pokyčius ir siekdama užtikrinti sklandų iki Visuomenės informavimo įstatymo pakeitimų įsigaliojimo licencijuojamą veiklą vykdžiusių ūkio subjektų pervedimą į ūkio subjektų, kurių veikla nėra licencijuojama, apskaitą, nustatė, kad iki 2015 m. spalio 1 d. išduotos licencijos, suteikiančios teisę transliuoti ir (ar) retransliuoti radijo ir (ar) televizijos programas nenaudojant Radijo dažnių skyrimo radijo ir televizijos programoms transliuoti ir siųsti plane numatytų radijo dažnių (kanalų), laikomos pranešimais apie vertinamąsi nelicencijuojama transliavimo ar retransliavimo veikla, o šių licencijų turėtojai laikomi pranešėjais. Komisija užregistravo 52 tokius ūkio subjektus, kurie po 2015 m. spalio 1 d. tapo nelicencijuojamą veiklą vykdančiais ūkio subjektais.

Televizijos programų retransliavimo paslaugų teikimo rinka akivaizdžiai keičiasi. Nuo 2015 m. spalio 1 d. iki gruodžio 31 d. buvo užregistruota 17 ūkio subjektų, kurie pranešė apie naujai pradėdamą vykdyti nelicencijuojamą veiklą.

Pokyčius lemia technologijų plėtra, t. y. sėkmingai Lietuvoje besiplečiantys naujosios kartos plačiajuosčio ryšio tinklai lemia ir vis labiau populiarėjantį televizijos programų retransliavimą IPTV (angl. Internet Protocol Television) technologijomis. Vis daugiau Lietuvos Respublikoje televizijos programų retransliavimo paslaugas teikiantys retransliuotojai, jas teikia ne tik kabelinės televizijos tinklais, bet ir IPTV tinklais. 2016 m. pradžioje buvo 24 tokie retransliuotojai.

Lietuvoje be kabelinės televizijos ir laidinių plačiajuosčio ryšio (IPTV) tinklų televizijos programų retransliavimo paslaugos dar yra teikiamos ir mikrobangų daugiakanalės televizijos (MDTV) tinklais. Paprastai šia paslauga žiūrovai naudojasi tose vietovėse, kur nėra išvystytų kabelinės televizijos ar plačiajuosčio ryšio tinklų, tačiau šią paslaugą UAB „Balticum TV“ ir UAB „Cgates“ teikia ir Vilniaus, Kauno, Klaipėdos, Šiaulių, Panevėžio ir Telšių miestų bei jų apylinkių gyventojams, tokiu būdu šių regionų gyventojai savo nuožiūra gali rinkti sau patogesnę būdą žiūrėti televizijos programas bei įvairios pasiūlos buvimas užtikrina veiksmingą konkurenciją.

Televizijos programų retransliavimo paslaugas skaitmeniniu antžeminiu būdu teikia dvi bendrovės: UAB „Balticum TV“ ir TEO LT, AB.

Pažymėtina, kad 2016 m. pradžioje bendras retransliuotojų abonentų skaičius buvo 697 525 vartotojų. Pagal turimų abonentų skaičių lyderio pozicijas turi šios bendrovės, tai TEO LT, AB - (144091 abonentų) ir UAB „Cgates“ (118862 abonentų), UAB „Init“ (92110 abonentų), VIASAT AS (83647 abonentų), UAB „BALTICUM TV“ (80248 abonentų), SPLIUS, UAB (42841 abontantai). Šių bendrovių turimų abonentų skaičius sudaro 80,5 proc. visų abonentų.

Reikia pastebėti, kad Lietuvoje iki 2015 m. spalio 1 d. nebuvo plačiai vystoma užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikimo veikla. 2015 m. pradžioje Lietuvoje veikė tik 4 užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjai – UAB „Penkių kontinentų komunikacijų centras“, TEO LT, AB ir

UAB „Kavamedia“, VšĮ Lietuvos nacionalinis radijas ir televizija. Tačiau akivaizdu, kad 2015 m. spalio 1 d., įsigaliojęs naujas liberalesnis šios veiklos vykdymo teisinis reglamentavimas, nustatantis ūkio subjektui tik pareigą informuoti Komisiją apie pradedamą vykdyti užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų veiklą, suaktyvino šių paslaugų plėtrą. 2016 m. pradžioje Lietuvoje jau veikė 18 užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų, tuo tarpu 2015 m. pradžioje tokių paslaugų teikėjų buvo tik 4.

Jau minėti televizijos programų retransliavimo veiklos teisinio reglamentavimo pokyčiai sąlygojo ir kitų ilgą laiką buvusių problemų sprendimus. Komisija ilgą laiką siekė užtikrinti vienodų priežiūros reikalavimų taikymą visiems ūkio subjektams, veikiantiems retransliavimo rinkoje, nepriklausomai nuo to, kur jie įsisteigė ir kokias technologijas naudoja teikdami visuomenei radijo, televizijos programų retransliavimo paslaugą. Tačiau Komisijai suteikti teisiniai svertai neapėmė, kai kurių ūkio subjektų, kurie naudodamiesi retransliavimo veiklos teisinio reguliavimo spragomis, teikė televizijos programų retransliavimo paslaugos visuomenei, kurios buvo analogiškos ir prilygintinos retransliavimo paslaugoms, neturėdami retransliavimo licencijos.

Lietuvoje veikia eilė ūkio subjektų, kurie yra įsisteigę kitose Europos Sąjungos narėse valstybėse, bet teikia mokamas palydovinės, internetinės televizijos paslaugas Lietuvos Respublikos gyventojams. Nuo 2015 m. spalio 1 d. įsigaliojus naujam retransliavimo veiklos reglamentavimui, ilgą laiką buvusi problema buvo išspręsta ir šie ūkio subjektai tapo retransliuotojais, kurie pateikė pranešimus Komisijai apie pradedamą retransliavimo veiklą.

Reikia pažymėti, kad liberalizavus televizijos programų retransliavimo paslaugų, kurioms teikti nereikia radijo dažnių (kanalų), teikimo reguliavimą, buvo sustiprinta visų ūkio subjektų, teikiančių visuomenei audiovizualinės žiniasklaidos paslaugas atsakomybė už skleidžiamą turinį. Paslaugų teikėjų atsakomybės už skleidžiamos informacijos turinį griežtinimas yra sąlygotas siekio sustiprinti Lietuvos nacionalinio saugumo interesų apsaugą informacinio karo sąlygomis.

2015 m. spalio 1 d. įsigalioję Visuomenės informavimo įstatymo pakeitimai dar labiau sustiprino Komisijos vaidmenį prižiūrimų ūkio subjektų atžvilgiu, *inter alia* išplečiant atvejų ratą, kada Komisija turi pareigą sustabdyti radijo ir televizijos programų transliavimo ir retransliuojamo turinio licencijų galiojimą, taip pat suteikiant Komisijai teisę priimti sprendimus uždrausti vykdyti nelicencijuojamą transliavimo ir retransliavimo veiklą, teikti televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete ir užsakomąsias visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugas. Komisijai suteikta teisės skirti baudas transliuotojams iki 3 proc. jų metinių pajamų už paskelbtą karo propagandą ar informaciją, raginančią prievarta keisti Lietuvos Respublikos konstitucinę santvarką, skatinančią kėsintis į Lietuvos Respublikos suverenitetą, teritorinį vientisumą, politinę nepriklausomybę, taip pat kurstančią karą ar neapykantą; baudas retransliuotojams iki 3 proc. jų metinių pajamų už Komisijos sprendimo užtikrinti retransliuojamų programų atitiktį nacionaliniams reikalavimams nevykdymą ir pakartotinį televizijos programų, kuriose buvo išplatinta karo propaganda ar informacija, raginanti prievarta keisti Lietuvos Respublikos konstitucinę santvarką, skatinanti kėsintis į Lietuvos Respublikos suverenitetą, teritorinį vientisumą, politinę nepriklausomybę, taip pat kurstanti karą ar neapykantą, parinkimą ir teikimą skleisti; vykdyti transliuotojo ir retransliuotojo, taip pat jų dalyvių atitikties nacionalinio saugumo interesams patikrinimo procedūras Visuomenės informavimo įstatymo numatytais atvejais pagal šiuo metu asmeniui, ketinančiam pradėti ūkinę veiklą nacionaliniam saugumui svarbiuose ūkio sektoriuose, taikomą atitikties nacionaliniam saugumui įvertinimo procedūrą; pareiga atsakyti išduoti licenciją, duoti sutikimą dėl transliuotojo ar retransliuotojo kontrolinio akcijų paketo ar valdymo perleidimo arba nutraukti nelicencijuojamą radijo ir televizijos programų transliavimo, retransliavimo ar platinimo veiklą tais atvejais, kai gaunama informacija apie asmenų, ketinančių užsiimti transliavimo ar retransliavimo radijo dažniais veikla ar jų dalyvių, taip pat nelicencijuojamą transliavimo ir retransliavimo veiklą vykdančių asmenų ar jų dalyvių ir asmenų, ketinančių įsigyti transliuotojo ar retransliuotojo kontrolinio akcijų paketo ar valdymo, padarytus nusikaltimus prieš Lietuvos valstybę ar nacionaliniam saugumui grėsmę turinčius ryšius su atitinkamomis organizacijomis; pareiga pašalinti viešojo intereso visuomenės informavimo pažeidimą ir imtis įstatyme nustatytų poveikio priemonių tais atvejais, kai prokuroras ir visuomenės informavimo srityje veikiančios asociacijos kreipsis į Komisiją dėl jos netinkamo veikimo arba

neveikimo galimai grėsmę Lietuvos valstybingumui keliančios informacijos išplatavimo atveju su motyvuotu prašymu imtis būtinų veiksmų viešojo intereso pažeidimui pašalinti.

Kai Komisija nesiims įstatymais nustatytų būtinų veiksmų viešojo intereso pažeidimui pašalinti, prokurorui ir visuomenės informavimo srityje veikiančioms asociacijoms yra nustatoma teisė Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka kreiptis į Vilniaus apygardos administracinę teisumą su motyvuotu prašymu įpareigoti Komisiją imtis Visuomenės informavimo įstatyme nustatytų veiksmų ir taikyti nustatytas poveikio priemones; pareiga inicijuoti iš Europos Sąjungos valstybių narių retransliuojamų televizijos programų laisvo priėmimo laikino sustabdymo procedūrą Lietuvos Respublikoje ne tik tais atvejais, kai būtų gaunama kompetentingos institucijos išvada, bet ir tada, kai Komisija gautų asmens skundą arba savo iniciatyva nustatytų draudžiamos informacijos paskelbimo faktą.

Komisija veikdama tokioje dinamiškoje ir pilnoje teisinių prieštaravimų aplinkoje, vykdydama jai pavestas priežiūros funkcijas, siekia ir ateityje sieks užtikrinti sąžiningos konkurencijos laisvę, sudaryti vieningas sąlygas veikti šioje rinkoje tiek Lietuvos Respublikos jurisdikcijai priklausantiems ūkio subjektams, tiek ir kitose Europos Sąjungos valstybėse narėse įsisteigusiems ir Lietuvos Respublikos visuomenei teikiantiems paslaugas ūkio subjektams, kad būtų išvengta veiklos sąlygų skirtumų toje pačioje rinkoje konkuruojantiems ūkio subjektams.

Ūkio subjektų veiklos priežiūra

Komisija, siekdama įgyvendinti Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo nuostatas, vykdo ūkio subjektų veiklos priežiūrą, kuri apima ūkio subjektų konsultavimą Komisijos kompetencijos klausimais ir kitus prevencinius veiksmus, skirtus užkirsti kelią galimiems teisės aktų pažeidimams, ūkio subjektų veiklos patikrinimus, gautos informacijos apie ūkio subjektus vertinimą bei poveikio priemonių ūkio subjektams taikymą. Ūkio subjektų veiklos priežiūra vykdoma, vadovaujantis minimalios ir proporcingos priežiūros naštos, nediskriminavimo, planavimo, viešumo, metodinės pagalbos teikimo ir funkcijų atskyrimo principais.

2016 m. pradžioje veikė 113 ūkio subjektų, kurių veiklos priežiūrą vykdo Komisija. 2016 m. sausio 1 d. duomenimis Lietuvoje buvo 82 radijo (45), televizijos programų (31) transliuotojai, kurie iš viso transliuoja 111 radijo (58), televizijos programų (53), ir 47 retransliuotojai, retransliuojantys televizijos programas įvairiomis technologijomis. Komisija yra išdavusi 145 licencijas, suteikiančias teisę vykdyti licencijuojamą radijo, televizijos programų transliavimo ir (ar) retransliavimo veiklą. Be to, 62 ūkio subjektai vykdo nelicencijuojamą radijo, televizijos programų transliavimo ir retransliavimo veiklą, teikia televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete ir užsakomąsias visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugas.

Komisija vykdo šių ūkio subjektų vykdomos veiklos priežiūrą, kuri pasireiškia ūkio subjektų veiklos patikrinimais. Ūkio subjektų veiklos patikrinimai paprastai apsiriboja radijo ir televizijos programų, atskirų programų, katalogų, ūkio subjektų viešai skelbiamos informacijos (pvz., ūkio subjektų interneto svetainėse) stebėseną ir vertinimu, taip pat ūkio subjektų Komisijai teikiamų pranešimų, ataskaitų, duomenų ir kitos informacijos vertinimu.

Ūkio subjektų veiklos patikrinimų planai bei apibendrinti priežiūros rezultatai skelbiami Komisijos interneto svetainėje.

Komisija jau nuo 2011 m. yra prisijungusi prie Deklaracijos „Dėl pirmųjų verslo metų“ ir įsipareigojusi pirmaisiais ūkio subjekto veiklos metais konsultuoti ūkio subjektus ir teikti jiems kitą metodinę pagalbą bei netaikyti poveikio priemonių, susijusių su jų veiklos ribojimu.

Komisija, vadovaudamasi Administracinės naštos ūkio subjektams nustatymo metodika, vertins visų teisės aktų projektų, numatančių naujus ar keičiančius galiojančius informacinius įpareigojimus ūkio subjektams, administracinę naštą verslui, nuolatos stebės savo kompetencijos srities teisės aktų reikalavimų veiksmingumą praktikoje, bus šalinami neaktualūs, besidubliuojantys informaciniai įpareigojimai.

ES ir tarptautinės reguliavimo iniciatyvos ir pokyčiai

Komisija aktyviai seka televizijos technologinių bei audiovizualinės rinkos reguliavimo pokyčių eigą Europoje ir už jos ribų bei teikia didelį dėmesį tarptautiniam bendradarbiavimui.

Komisija nuo 1999 m. yra Europos reguliuojančių institucijų platformos (EPRA) narė. Ši platforma vienija 53 audiovizualinių sektorių reguliuojančias Europos ir kitų šalių institucijas, jos nuolatiniai atstovai yra Europos komisija, Europos taryba, Europos audiovizualinė observatorija ir ESBO (Europos saugumo ir bendradarbiavimo organizacija).

Komisijos atstovai nuolat dalyvauja EPRA veikloje ir du kartus metuose renkasi į konferencijas audiovizualinės žiniasklaidos problemoms aptarti. EPRA pagrindinis tikslas – problemų, kylančių reguliuojančioms institucijoms sprendimas bei jų sprendimo būdo ieškojimas. Spartus audiovizualinės srities verslo globalizacijos bei technologijų konvergencijos vyksmas, sąlygoja Europos reguliuojančioms institucijoms gana panašius iššūkius, kuriuos spręsti bendromis pastangomis yra efektyviau ir tikslingiau. Bešališkas ir įvairiapusis problemų aptarimas leidžia labiau įsigilinti ne tik į reguliavimo, bet ir į verslo iššūkius ir drauge įgyvendinti visų suinteresuotų pusių (reguliuotojų, rinkos, vartotojų) lūkesčius. Komisijos atstovai dalyvauja šios organizacijos rengiamose konferencijose, prisideda prie jose svarstomų klausimų parengimo, pildo teminius klausimynus ir kt.

Komisija 2015 m. kovo mėn. surengė Baltijos šalių audiovizualinių sektorių reguliuojančių institucijų susitikimą. Jame buvo svarstomi reguliuotojų siūlymai dėl galimų Audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų direktyvos pataisų, transliuotojų jurisdikcijos nustatymo klausimai, problemos, susijusios su Europos Sąjungoje licencijuotų ar registruotų televizijos programų transliuotojų ne Europos Sąjungos valstybėse narėse gaminamo ir Lietuvos auditorijai skirto turinio reguliavimu bei glaudesnio ir efektyvesnio reguliuojančių institucijų bendradarbiavimo perspektyvos. Svarbu tai, kad susitikime dalyvavo Jungtinės Karalystės reguliuotojas OFCOM, kuris yra išdavęs licenciją „NTV Mir Lithuania“ ir „Ren TV Lietuva“ televizijos programoms, skirtoms Lietuvos auditorijai, ir Švedijos Karalystės reguliuotojas, registravęs „RTR Planeta“ televizijos programą (2014 m. ir 2015 m. šių televizijos programų atskirų programų (laidų) retransliavimą Komisija buvo laikinai ne kartą sustabdžiusi), taip pat Europos Komisijos atstovas, Jungtinės Karalystės ambasadorius Lietuvos Respublikoje

Susitikime buvo nagrinėta susidariusi situacija ir pasiūlyta licencijas išdavusioms institucijoms atidžiau vertinti kitai valstybei skirtų televizijos programų turinį, svarstyti galimybę tobulinti bendrą Europos Sąjungos valstybių narių televizijos programų jurisdikcijos duomenų bazę, aktyviau viešinti savo sprendimus ir kt.

Komisija yra Europos Komisijos inicijuotos reguliuotojų grupės ERGA narė. 2015 m. ši darbo grupė dirbo pasiskirsčiusi į pogrupius, nagrinėjančius materialiosios jurisdikcijos, nepilnamečių apsaugos, reguliuojančių institucijų nepriklausomumo ir teritorinės jurisdikcijos problemas. Darbas bus tęsiamas ir 2016 m.

Vienas Komisijos atstovas paskirtas dirbti Teritorinės jurisdikcijos darbo grupės pogrupyje, kuriame pareiškė norą dalyvauti net 25 iš 28 ES valstybių reguliuojančių institucijų. Tai rodo šio pogrupio analizuojamos temos aktualumą. Šio pogrupio pagrindinis tikslas nagrinėti Audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų direktyvos nepakankamai aiškius ir tikslus transliuotojų jurisdikcijos nustatymo kriterijus. Su šia problema tiesiogiai siejasi diskusijos dėl Komisijos veiksmų, sustabdant kai kurių Rusijos Federacijoje gaminamų televizijos programų laisvą priėmimą Lietuvos Respublikos teritorijoje. Ieškant būdų, kaip suderinti televizijos programai licenciją išdavusios valstybės reikalavimus ir reikalavimus tos valstybės, kurios auditorijai ta televizijos programa transliuojama, pasiūlytas naujas terminas „teritorinė jurisdikcija“ labiau detalizuoja, kas yra atsakingas už į kitą valstybę transliuojamą televizijos programą. Įvairių posėdžių metu Komisijos atstovai pristatė Lietuvai svarbių dabar galiojančios Audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų direktyvos nuostatų dėl transliuotojų jurisdikcijos nustatymo trūkumus, ilgą pažeidimų nagrinėjimo eigą, būtinumą papildyti draudžiamos informacijos skelbti sąrašą, įtraukiant ir informaciją, keliančią pavojų šalies nacionaliniam saugumui ir kt. Kitose dviejose ERGA darbo grupėse – Reguliotojų patarimai Europos Komisijai, taikant naują teisinį reglamentavimą, ir Svarbiausių ateities reglamentuotinių audiovizualinės srities kryptių nustatymas, taip pat aktyviai dalyvauja Komisijos atstovai. Šis darbas bus tęsiamas ir 2016 m.

Komisija 2015 m. koordinavo Europos Komisijos organizuotą Audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų direktyvos sąnaudų ir naudos tyrimo ataskaitos parengimą nacionaliniu mastu. Šiuo tyrimu buvo siekiama sužinoti įvairių Europos valstybių suinteresuotų subjektų nuomonę apie

Audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų direktyvos nuostatų, taikomų audiovizualiniams komerciniams pranešimams, Europos kūrybinių kvotoms, nepilnamečių apsaugai nuo neigiamo viešosios informacijos poveikio bei kilmės šalies principui, naudą ir trūkumus. Rengiant ataskaitą teko nemažai bendradarbiauti su Europos Komisijos užsakymą įgyvendinančiomis tarptautinėmis bendrovėmis, analizuojančiomis reikalingus direktyvos peržiūrai duomenis apie rinkos dalyvių metines pajamas, tiesiogines ir netiesiogines Audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų direktyvos nuostatų laikymosi sąnaudas ir kt.

Tikėtina, kad, rengiant naują Audiovizualinės žiniasklaidos paslaugų direktyvos redakciją, bus atsižvelgta į Komisijos pastabas bei duomenis, pateiktus Europos Komisijai.

Komisija, pagal kompetenciją dalyvauja, rengiant pasiūlymus pozicijoms, pildant teminius klausimynus, skirtus įvertinti Lietuvos situaciją ir pasiekimus. Šis darbas bus aktyviai tęsiamas ir 2016 m.

Veiklos viešumas ir vartotojų informuotumas

Komisija, įgyvendindama įstatymu jai suteiktas funkcijas, vykdo vartotojų teisių apsaugą visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų srityje. Komisijos veikloje labai svarbus grįžtamasis ryšys su vartotojais (žiūrovais), todėl yra sudaryta galimybė išvengiant sudėtingų biurokratinių procedūrų pateikti skundą Komisijos svetainėje tiesiogiai per joje esančią e-skundo rubriką.

Komisija siekdama savo veiklos skaidrumo bei tinkamos vartotojų teisių apsaugos deda pastangas, kad taptų plačiau žinoma ir pažįstama visuomenei, ir, kad kaip galima glaudžiau bendradarbiautų su rinkos dalyviais, gilinant ir sprendžiant jų problemas. Bendradarbiavimas ir dialogas su verslo atstovais yra vienas iš svarbių akcentų Komisijos veikloje. Kasdienėje veikloje sprendama įvairius audiovizualinės rinkos priežiūros klausimus Komisija nuolat bendrauja su transliuotojais, retransliuotojais bei juos vienijančiomis organizacijomis: Lietuvos kabelinės televizijos asociacija (LKTA), Lietuvos telekomunikacijų operatorių asociacija (LTOA), Lietuvos radijo ir televizijos asociacija (LRTA).

Vykdydama įstatymu numatytą veiklą bei sprenddama įvairius rinkos reguliavimo klausimus Komisija sėkmingai bendradarbiauvo ir toliau planuoja tęsti bendradarbiavimą su kitomis Lietuvos institucijomis: teisėkūros srityje – su Prezidentūra, Kultūros ministerija, Visuomenės informavimo įstatymo nuostatų taikymo srityje – su Generaline prokuratūra, Vilniaus apygardos administraciniu teismu, skelbiant konkursus radijo programoms transliuoti – su Ryšių reguliavimo tarnyba, nagrinėjant žiūrovų skundus – su Vaiko teisių apsaugos kontrolieriaus įstaiga bei Valstybės vaiko teisių apsaugos ir įvaikinimo tarnyba, vertinant radijo ir televizijos programose skelbiamą informaciją – su Žurnalistų etikos inspektorius tarnyba bei Žurnalistų ir leidėjų etikos komisija, reikalavimų politinės reklamos transliavimui klausimais – su Vyriausiąja rinkimų komisija ir kt.

Pagrindinė Komisijos informavimo apie savo veiklą bei audiovizualinę rinką priemonė yra Komisijos interneto svetainė www.rtk.lt.

Komisija 2016 m. atnaujino savo interneto svetainę. Joje sudaryta galimybė skelbti dar daugiau išsamesnės ir labiau susistemos informacijos apie audiovizualinę rinką, jos dalyvius bei Komisijos veiklą, patobulinta ir e-skundo pateikimo procedūra bei kitos rubrikos. Svetainė rengiama lietuvių ir anglų kalbomis, prieinama neįgaliesiems, yra sukurta ir Komisijos Facebook`o paskyra, kur vartotojai gali komentuoti Komisijos veiklą, rašyti žinutes ir kt.

Svetainėje teikiama įvairi informacija apie Komisijos veiklą, funkcijas, jos priimamus sprendimus, administracines paslaugas ir kt., tai daro Komisijos veiklą vieša ir žinoma visuomenei. Nuolat ir operatyviai yra skelbiami ir platinami Komisijos pranešimai spaudai apie jos veiklą bei priimtus sprendimus, kas padeda visuomenei greitai sužinoti naujausias aktualijas. Svetainėje yra skelbiami naujausi duomenys apie audiovizualinę rinką, kas leidžia vartotojams rasti visą informaciją apie jiems rūpimas programas, transliuotojus, retransliuotojus ar užsakomųjų audiovizualinių paslaugų teikėjus, o tiesioginė galimybė teikti skundus ir prašymus padeda Komisijai geriau pažinti vartotojams rūpimas problemas.

STRATEGINIS TIKSLAS (kodas)

Strateginis tikslas (01)

Komisijos strateginis tikslas – užtikrinti ilgalaikę ir efektyvią radijo, televizijos programų transliuotojų, retransliuotojų, asmenų, teikiančių Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas, ir užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų nepriklausomo reguliavimo sistemą.

Komisijos strateginis tikslas vertinamas šiais efekto kriterijais:

Vertinimo kriterijaus kodas	Efekto vertinimo kriterijaus pavadinimas ir mato vienetas	2016-ųjų metų	2017-ųjų metų	2018-ųjų metų	2019-ųjų metų
E-01-01	1. Komisijos pateiktų pasiūlymų ir parengtų projektų dėl radijo, televizijos programų transliavimo, retransliavimo veiklos, televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugų ir užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikimo teisinio reguliavimo tobulinimo svarstymas ir priėmimas kompetentingose institucijose, išreikštas procentine išraiška	70	75	75	75
E-01-02	2. Komisijos iniciatyva atliktų ir pagal gautus vartotojų (žiūrovų) skundus vykdytų ūkio subjektų veiklos patikrinimų procentinis santykis lyginat su visais per metus Komisijos planuojamais atlikti patikrinimais.	3:2 70	4:2 70	5:2 75	6:2 80
E-01-03	3. Komisijos sprendimų, priimtų išnagrinėjus skundus ar atlikus patikrinimus, įgyvendinimo koeficientas (t.y. Komisijos sprendimai, kurie nebuvo skundžiami teisme), procentai nuo visų Komisijos priimtų sprendimų per metus.	70	70	70	70

STRATEGINĮ TIKSLĄ ĮGYVENDINANTI PROGRAMA

Komisijos strateginiam tikslui įgyvendinti numatyta vienintelė programa.

PROGRAMOS PAVADINIMAS (01) - Lietuvos Respublikos jurisdikcijai priklausančių radijo ir (ar) televizijos programų transliuotojų, užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų, Lietuvos Respublikos teritorijoje veiklą vykdančių retransliuotojų ir kitų asmenų, teikiančių Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas, veiklos reguliavimas ir priežiūra.

Bendroji informacija apie programą
Komisijos vykdoma Lietuvos Respublikos jurisdikcijai priklausančių radijo ir (ar) televizijos programų transliuotojų, užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų, Lietuvos Respublikos teritorijoje veiklą vykdančių retransliuotojų ir kitų asmenų, teikiančių Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas, veiklos reguliavimas ir priežiūra (toliau – Programa) yra tęstinė (vykdoma nuo 2012 m.) ir bus tęsiama 2017-2019 metais.

Programa įgyvendina Lietuvos Respublikos Visuomenės informavimo įstatymo nuostatas, nustatančias Komisijos funkcijas bei Lietuvos Respublikos nepilnamečių apsaugos nuo neigiamo viešosios informacijos poveikio įstatymo nuostatas, pavestas Komisijos kompetencijai. Pagal šią programą vykdoma Lietuvos Respublikos jurisdikcijai priklausančių radijo ir (ar) televizijos programų transliuotojų, užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų, Lietuvos Respublikos teritorijoje veiklą vykdančių retransliuotojų ir kitų asmenų, teikiančių Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas, veiklos reguliavimas ir priežiūra.

Programos tikslai ir uždaviniai atitinka nacionalinėms reguliavimo institucijoms ES transliavimo ir turinio reguliavimo srities teisės aktuose keliamus tikslus. Programa orientuota į harmoningą ir darnią elektroninės žiniasklaidos plėtrą, siekiant sudaryti palankias sąlygas elektroninės žiniasklaidos paslaugų teikimo technologijų bei paslaugų turinio konkurencijai bei plėtrai, didinti vartotojų interesų apsaugą elektroninės žiniasklaidos paslaugų teikimo srityje, skatinti paslaugų teikėjų (viešosios informacijos rengėjų ir skleidėjų) atsakomybę už viešai skelbiamą turinį, skatinti savireguliacijos mechanizmų diegimą. Komisijos veikla tiesiogiai susijusi su transliavimo ir retransliuojamo turinio veiklos licencijavimu bei turinio priežiūra, o taip pat su elektroninės žiniasklaidos paslaugų gavėjų teisių apsauga.

Programa atitinka Radijo dažnių skyrimo radijo ir televizijos programoms transliuoti ir siųsti strategijos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. kovo 27 d. nutarimu Nr. 376 „Dėl Radijo dažnių skyrimo radijo ir televizijos programoms transliuoti ir siųsti strategijos patvirtinimo“, tikslus – tobulinti transliavimo ir (ar) retransliavimo licencijų išdavimo tvarką, atsižvelgiant į skaitmeninių technologijų diegimą ir plėtrą, plintant skaitmeninei televizijai – atskirti programų turinio ir perdavimo reguliavimą, užtikrinti, kad transliavimo ir (ar) retransliavimo licencijos būtų pirmiau išduodamos tiems transliuotojams, kurie rengia įvairesnes, meniškesnes, informatyvesnes, turiningesnes programas, skatinti darnią visuomenės elektroninės žiniasklaidos plėtrą, taip pat audiovizualinių paslaugų plėtrą visuose Lietuvos regionuose, bei Skaitmeninės televizijos diegimo Lietuvoje modelio aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. lapkričio 25 d. nutarimu Nr. 1492 „Dėl Skaitmeninės televizijos diegimo Lietuvoje modelio aprašo patvirtinimo“, nuostatas.

Programos vykdytojas – Lietuvos radijo ir televizijos komisija.

Programos vykdymui Lietuvos Respublikos Seimo valdyba 2013 m. gruodžio 11 d. sprendimu Nr. SV-S-486 „Dėl didžiausio leistino valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių skaičiaus Lietuvos radijo ir televizijos komisijos administracijoje patvirtinimo“ nuo 2014 m. sausio 1 d. yra patvirtinta 21 valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybė.

Programos koordinatorius – Komisijos pirmininkas Edmundas Vaitekūnas.

2 lentelė. 2017-2019-ųjų metų programos tikslai, uždaviniai, priemonės ir asignavimai

(tūkst. eurų)

Tikslo, uždavinio, priemonės kodas	Tikslo, uždavinio, priemonės pavadinimas	Patvirtinti 2016 metų asignavimai				Numatomi 2017 metų asignavimai				Numatomi 2018 metų asignavimai				Numatomi 2019 metų asignavimai			
		iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			iš viso	iš jų		
			išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti
			iš viso	iš jų DU			iš viso	iš jų DU			iš viso	iš jų DU			iš viso	iš jų DU	
01	Tikslas: užtikrinta efektyvi transliavimo, retransliavimo veiklos, televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugų ir užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikimo priežiūra ir šių paslaugų gavėjų teisių ir teisėtų interesų apsauga.	362	362	278		362	362	278		350	350	267		350	350	267	
01-01	Uždavinys: vykdyti transliavimo veiklos, retransliuojamo turinio veiklos licencijavimą, televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugų ir užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikimo priežiūrą.	362	362	278		362	362	278		350	350	267		350	350	267	
01-01-01	Priemonė: išduoti transliavimo veiklos, retransliuojamo turinio licencijas; vykdyti transliavimo, retransliavimo veiklos, televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugų ir užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų veiklos patikrinimus; nagrinėti visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų gavėjų (vartotojų) skundus dėl paslaugų turinio atitikties teisės aktų reikalavimams.	362	362	278		362	362	278		350	350	267		350	350	267	
02	Tikslas: Efektyvi Komisijos veikla.	362	339	186	23	362	339	186	23	374	350	197	24	374	354	197	20
02-02	Uždavinys: Efektyvus Komisijos veiklos organizavimas, veiklos viešumas ir kontrolė.	362	339	186	23	362	339	186	23	374	350	197	24	434	354	197	20
02-02-01	Priemonė: Planuoti, valdyti ir efektyviai naudoti finansinius, materialinius ir žmogiškuosius išteklius; viešinti Komisijos veiklą; plėtoti ir tobulinti Komisijos informacines sistemas, kitus informacinius išteklius.	362	339	186	23	362	339	186	23	374	350	197	24	434	354	197	20
	1. Iš viso Lietuvos Respublikos valstybės biudžetas	724	701	464	23	724	701	464	23	724	700	464	24	724	704	464	20
	iš jo:																
	1.1. bendrojo finansavimo lėšos																
	1.2. Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšos																
	1.3. tikslinės paskirties lėšos ir pajamų įmokos	724	701	464	23	724	701	464	23	724	700	464	24	724	704	464	20

	2. Kiti šaltiniai (Europos Sąjungos finansinė parama projektams įgyvendinti ir kitos teisėtai gautos lėšos)																
	Iš viso programai finansuoti (1+2)	724	701	464	23	724	701	464	23	724	700	464	24	724	704	464	20

3 lentelė. Programos tikslai, uždaviniai, vertinimo kriterijai ir jų reikšmės

Vertinimo kriterijaus kodas	Tikslų, uždavinių, vertinimo kriterijų pavadinimai ir mato vienetai	Vertinimo kriterijų reikšmės			
		2016-ųjų	2017-ųjų	2018-ųjų	2019-ųjų
	1 tikslas: užtikrinta efektyvi transliavimo, retransliavimo veiklos, televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugų ir užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikimo priežiūra ir šių paslaugų gavėjų teisių ir teisėtų interesų apsauga.				
R-01-01-01-01	Išduotų transliavimo, retransliuojamo turinio licencijų kiekis, proc. (palyginus su Komisijos organizuotais konkursais transliavimo, retransliuojamo turinio licencijai išduoti; palyginus su Komisijai pateiktais prašymais (paraiškomis) išduoti transliavimo, retransliuojamo turinio licenciją)	100	100	100	100
R-01-01-01-02	Ūkio subjektų, vykdančių nelicencijuojamą radijo ir televizijos programų transliavimo ir retransliavimo veiklą, veiklos teisėtumo patikrinimų skaičius (proc. nuo visų Komisijos planuotų patikrinimų)	98	98	100	100
	1 tikslo 1 uždavinys – stiprinti turinio skleidžiamo, vykdam radijo, televizijos programų transliavimo, retransliavimo veiklą, teikiant televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas bei užsakomąsias visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugas, atitiktis teisės aktų reikalavimas kontrolę.				
P-01-01-01-01-01	Radijo, televizijos programų atitiktis teisės aktų reikalavimams patikrinimų skaičius (proc. nuo visų planuotų)	98	98	98	98
P-01-01-01-01-02	Ištirtų pranešimų apie televizijos programas, platinančias neskelbtiną informaciją arba pažeidžiančias ribojamos informacijos platinimo tvarką, skaičius (proc. nuo gautų skundų).	100	100	100	100
P-01-01-01-01-03	Išnagrinėtų vartotojų skundų skaičius (proc. nuo visų gautų skundų)	100	100	100	100
	2 tikslas: Efektyvi Komisijos veikla				
R-02-01-01-01	Pranešimų, teisės aktų projektų, pozicijų ir išvadų teikimas audiovizualinės politikos įgyvendinimo srityje skaičius	10	10	10	12
	2 tikslo uždavinys: Efektyvus Komisijos veiklos organizavimas, veiklos viešumas ir kontrolė.				
P-02-01-01-01-01	Komisijos administracijos darbuotojų, per ataskaitinius metus dalyvavusių kvalifikacijos tobulinimo renginiuose, dalis (proc.)	70	70	70	70
P-02-01-01-01-02	Komisijos informacinių sistemų pasiekiamumas per metus, proc.	80	80	80	80

SUVESTINĖ INFORMACIJA

4 lentelė. 2017-ųjų metų pareigybių skaičius pagal institucijas/įstaigas ir pareigybių grupes

Eil. Nr.	Institucijos/įstaigos pavadinimas	Pareigybių skaičius								Išlaidos darbo užmokesčiui, tūkst. eurų
		institucijos/įstaigos vadovai ir pavaduotojai		kitų padalinių vadovai ir pavaduotojai		specialistai/pareigūnai, neturintys pavaldžių asmenų, ir kiti		iš viso	iš jų valstybės tarnautojai	
		iš viso	iš jų valstybės tarnautojai	iš viso	iš jų valstybės tarnautojai	iš viso	iš jų valstybės tarnautojai			
1.	Lietuvos radijo ir televizijos komisija	4	-	4	-	24	-	32	11	
	Kiti biudžeto lėšas gaunantys subjektai*									
	Iš viso pareigybių	4	-	4	-	24	-	32	11	
	Iš viso išlaidų darbo užmokesčiui (tūkst. eurų)	112	-	66	-	286	-	464	120	464

VERTINIMO KRITERIJAUS TECHNINIS PRIEDAS (2016 metai)

Pavadinimas	Kodas
Lietuvos radijo ir televizijos komisija	188741498
Užtikrinti ilgalaikę ir efektyvią radijo, televizijos programų transliuotojų, retransliuotojų, asmenų, teikiančių Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas, ir užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų nepriklausomo reguliavimo sistemą.	01
Komisijos pateiktų pasiūlymų ir parengtų projektų dėl radijo, televizijos programų transliavimo, retransliavimo veiklos, televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugų ir užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikimo teisinio reguliavimo tobulinimo svarstymas ir priėmimas kompetentingose institucijose, išreikštas procentine išraiška	E-01-01

1.	Apibrėžimas	
2.	Ar tai naujas vertinimo kriterijus	Ne
3.	Pasirinkimo pagrindimas	Kriterijus leidžia įvertinti Komisijos veiklos efektyvumą tobulinant radijo, televizijos programų transliavimo, retransliavimo veiklos, televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugų ir užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikimo teisinį reguliavimą.
4.	Skaičiavimo metodas	$(x/y) \times 100$, kur x – Komisijos pateiktų pasiūlymų, projektų skaičius per metus y – priimtų pasiūlymų, projektų skaičius per metus
5.	Duomenų šaltinis	Institucijos duomenys
6.	Duomenų auditas	Duomenų auditas nebuvo atliktas.
7.	Skaičiavimo reguliarumas	Metinis
8.	Už vertinimo kriterijų atsakingas kontaktinis asmuo	Administracijos direktorius Nerijus Maliukevičius, el.p.: nerijus.maliukevicius@rtk.lt , tel. (8 5) 233 06 60
9.	Kita informacija apie vertinimo kriterijaus patikimumą	-

VERTINIMO KRITERIJAUS TECHNINIS PRIEDAS (2016 metai)

Pavadinimas	Kodas
Lietuvos radijo ir televizijos komisija	188741498
Užtikrinti ilgalaikę ir efektyvią radijo, televizijos programų transliuotojų, retransliuotojų, asmenų, teikiančių Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas, ir užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų nepriklausomo reguliavimo sistemą.	01
Komisijos iniciatyva atliktų ir pagal gautus vartotojų (žiūrovų) skundus vykdytų ūkio subjektų veiklos patikrinimų procentinis santykis lyginat su visais per metus Komisijos planuojamais atlikti patikrinimais.	E-01-02

1.	Apibrėžimas	
2.	Ar tai naujas vertinimo kriterijus	Ne
3.	Pasirinkimo pagrindimas	Kriterijus leidžia įvertinti Komisijos veiklos efektyvumą užtikrinat transliavimo, retransliavimo veiklos, televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugų ir užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikimo efektyvią priežiūrą ir šių paslaugų gavėjų teisių ir teisėtų interesų apsaugą.
4.	Skaičiavimo metodas	Komisijos iniciatyva atliktų patikrinimų skaičius Pagal vartotojų skundus atliktų patikrinimų skaičius Bendras atliktų patikrinimų skaičius
5.	Duomenų šaltinis	Institucijos duomenys
6.	Duomenų auditas	Duomenų auditas nebuvo atliktas.
7.	Skaičiavimo reguliarumas	Metinis
8.	Už vertinimo kriterijų atsakingas kontaktinis asmuo	Stebėsenos poskyrio vedėja Marija Jakentienė, el.p.: marija.jakentiene@rtk.lt , el. (8 5) 233 06 60
9.	Kita informacija apie vertinimo kriterijaus patikimumą	-

VERTINIMO KRITERIJAUS TECHNINIS PRIEDAS (2016 metai)

Pavadinimas	Kodas
Lietuvos radijo ir televizijos komisija	188741498
Užtikrinti ilgalaikę ir efektyvią radijo, televizijos programų transliuotojų, retransliuotojų, asmenų, teikiančių Lietuvos Respublikos vartotojams televizijos programų ir (ar) atskirų programų platinimo internete paslaugas, ir užsakomųjų visuomenės informavimo audiovizualinėmis priemonėmis paslaugų teikėjų nepriklausomo reguliavimo sistemą.	01
Komisijos sprendimų, priimtų išnagrinėjus skundus ar atlikus patikrinimus, įgyvendinimo koeficientas (t.y. Komisijos sprendimai, kurie nebuvo skundžiami teisme), procentai nuo visų Komisijos priimtų sprendimų per metus.	E-01-03

1.	Apibrėžimas	
2.	Ar tai naujas vertinimo kriterijus	Ne
3.	Pasirinkimo pagrindimas	Kriterijus leidžia įvertinti Komisijos priimamų sprendimų pagrįstumą ir teisėtumą, išryškina tas reguliavimo sritis, kuriose dažniausiai daromi pažeidimai, o tai įgalina efektyviau organizuoti ir vykdyti turinio reguliavimo pažeidimų prevencinį darbą.
4.	Skaičiavimo metodas	Komisijos per ataskaitinius metus atliktų patikrinimų ir taikytų poveikio priemonių skaičius.
5.	Duomenų šaltinis	Institucijos duomenys
6.	Duomenų auditas	Duomenų auditas nebuvo atliktas.
7.	Skaičiavimo reguliarumas	Metinis
8.	Už vertinimo kriterijų atsakingas kontaktinis asmuo	Administracijos direktorius Nerijus Maliukevičius, el.p.: nerijus.maliukevicius@rtk.lt , tel. (8 5) 233 06 60
9.	Kita informacija apie vertinimo kriterijaus patikimumą	-